

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

кустового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации
легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения,
выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации

Новосибирск

14 декабря 2023 г.

№ 10-15/ЗСМТУ-ПР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Врио начальника ЗС МТУ Росавиации

И.В. Белов

Присутствовали:

от ЗС МТУ Росавиации:

Врио начальника управления

И.В. Белов

Начальник ОИБП

А.С. Муратов

Начальник ООИВП и АНО

С.В. Андреев

Начальник ООАКП и С

А.А. Балкин

Главный специалист ОЛЭ и СЭ

С.Н. Ткаченко

Ведущий специалист-эксперт ООАКП и С

С.В. Байкалов

Специалист-эксперт ОПЛГ ГВС

В.Н. Ваганов

Специалист-эксперт ОИБП

Е.М. Меер

Представители филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП
«Госкорпорация по ОрВД», ФГАУ ДПО «ЦП САП», АНО ДПО «АУМЦ

«Сибирская Авиабаза», ООО «Геликоптер», ФКУ «Сибирский АПСЦ», ООО «Западно-Сибирская база авиационной охраны лесов», МТУ Ространснадзора по СФО, владельцы, пилоты, пилоты-инструкторы легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения.

14 декабря 2023 года в г. Новосибирске под председательством врио начальника ЗС МТУ Росавиации Белова И.В. проведено кустовое совещание по вопросам безопасности полётов и эксплуатации легких и сверхлегких воздушных судов (далее - ВС) авиации общего назначения (далее - АОН), выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации.

Открыв совещание и поприветствовав участников, Белов И.В. обозначил цель совещания - разбор основных ошибок и нарушений при эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН, приведших к авиационным событиям (далее - АС), к нарушению правил использования воздушного пространства (далее - НПИВП) Российской Федерации.

Белов И.В. отметил, что главной задачей проведения совещания является обеспечение безопасности полетов и выполнение требований воздушного законодательства при эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН.

Далее слово для доклада было предоставлено начальнику ОИБП ЗС МТУ Росавиации А.С. Муратову.

В своем докладе на тему: «Состояние безопасности полетов (далее – БП) в 2023 году в сравнении с 2022 годом (легкие и сверхлегкие ВС). Анализ результатов расследования АП с самолетом Ан-2ТП, RA-71165, 09.01.2023 (Приказ Росавиации от 17.11.2023 № 1033-П) Муратов А.С. проинформировал о состоянии безопасности полетов и АОН за истекший период 2023 года и привел данные по АС с ВС АОН в сравнении с аналогичным периодом 2022 года.

Распределение авиационных событий с воздушными судами АОН приведено в таблице 1.

Таблица 1

Сведения об авиационных событиях с воздушными судами авиации общего назначения за истекший период 2023 года (в сравнении с аналогичным периодом 2022 года)					
годы	Авиационные происшествия			ЧП	Инциденты (в том числе серьезные)
	Всего	из них катастрофы	аварии		
2023	2	-	2	-	2 (1)
2022	2	1 (не зарегистрированное ВС)	1	-	4 (1)

В ходе своего выступления Муратов А.С. довел до присутствующих результаты расследования следующих авиационных событий с целью проведения детального разбора причин авиационных событий, и выработки рекомендаций по исключению подобных авиационных событий в будущем.

11.04.2023 года экипаж выполнял полет по маршруту п.п. Марьяновка (Омская область) – п.п. Марьяновка (Омская область) на вертолёте Ми-2М, RA-15629 с грузом на внешней подвеске. При полете над городом Омск ориентировочно в 04:10 UTC (10:10 местного времени) от ВС отделилась внешняя металлическая конструкция с баннером в виде футболки, которая упала на площади перед спортивным комплексом «G-Drive Арена». Посадка ВС Ми-2М, RA-15629 на п.п. Марьяновка произведена благополучно в 04:55.

30.04.2023 выполнялся полет в целях АОН с п/п Городской Аэропорт. После взлета, в процессе набора высоты произошло падение скорости, КВС выполнил жесткую посадку на лес. Пострадавших нет. Расследование проводит МАК.

09.06.2023 в 07.07 (здесь и далее время – UTC) из средств массовой информации поступило сообщение о том, что в населенном пункте Акташ, Республика Алтай, в районе автозаправочной станции, произведена посадка вертолета Robinson R-44 RA-04319.

На борту ВС R-44 находились: КВС и 1 пассажир

13.07.2023, 13:52 (UTC), 20:52 (местное), в районе п.п. «Городской аэропорт». ВС С-172G RA-2018G, полет осуществлялся в целях АОН. После прохода над ВПП, при выполнении левого разворота, произошло столкновение ВС с деревьями с последующим жестким приземлением в лесополосе. Экипаж - 1 (КВС травмирован), пассажиров - 2 (от госпитализации отказались).

Далее А.С. Муратовым была доведена информация по безопасности полетов по результатам расследования авиационных происшествий (Приказ №1033-П от 17.11.2023).

09.01.2023, в 14:30 местного времени (11:30 UTC), ночью, при выполнении вынужденной посадки произошло авиационное происшествие (далее – АП) с самолетом Ан-2ТП RA-71165 АО «Нарьян-Марский ОАО». На борту ВС находились КВС, второй пилот и 10 пассажиров (в том числе два ребенка), все - граждане РФ. В результате АП второй пилот и 1 пассажир погибли. ВС разрушено и частично уничтожено пожаром.

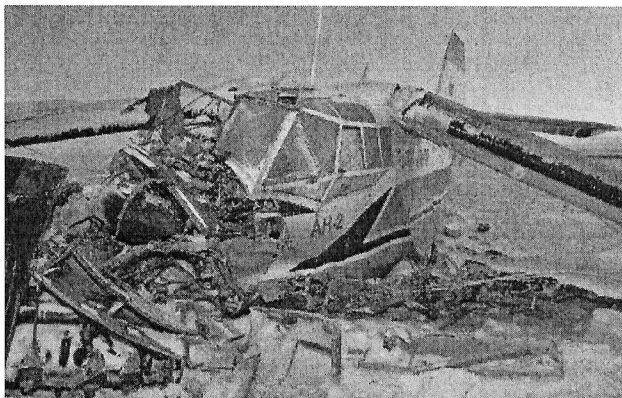


Рис.1- ВС на месте крушения.

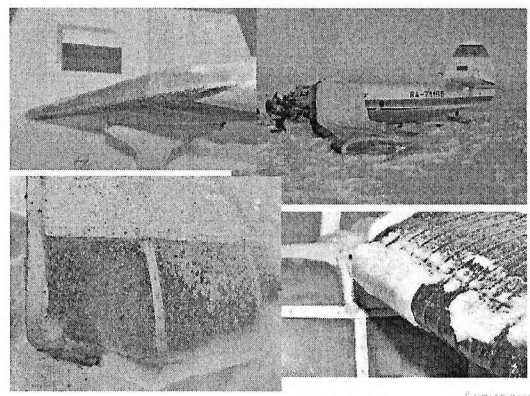


Рис.2- Признаки обледенения ВС.

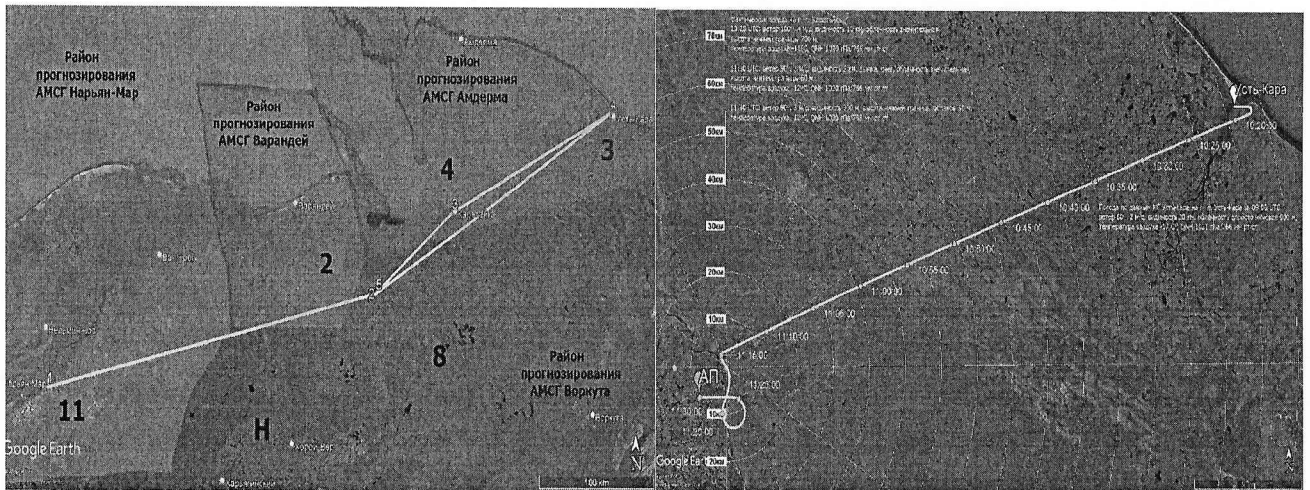


Рис.3 - Карта районов прогнозирования АМСГ. Рис.4 - Карта фактических погодных условий.

По заключению комиссии, авиационное происшествие с самолетом Ан-2 RA-71165 произошло при выполнении вынужденной посадки, обусловленной невозможностью продолжения полета из-за влияния обледенения на аэродинамические и тяговые характеристики самолета.

Способствующими факторами явились:

- неучет КВС возможных рисков попадания самолета в условия обледенения при принятии решения на вылет;
- несвоевременное принятие КВС решения об изменении плана полета, при наличии информации об ухудшении метеорологических условий в пункте назначения до значений, ниже установленных для полета по ПВП ночью и предполагавших возможность обледенения ВС;
- несоблюдение ПВП в части длительного выполнения полета в условиях фактического обледенения.

Темой выступления начальника штаба АНО ДПО «АУМЦ «Сибирская Авиабаза» Анохина В.И. явился **«Анализ результатов расследования АП с единичными экземплярами ВС самолетами ПЗЛ-101А RA-2388G, А-27МС RA-0052G и Sportcruiser 01AP RA-0685G» (Приказ Росавиации от 18.08.2023 № 683-П).**

В своем выступлении В.И. Анохин довел информацию и анализ результатов расследования авиационных происшествий с единичными экземплярами ВС самолетами ПЗЛ-101А RA-2388G, А-27МС RA-0052G и Sportcruiser 01AP RA-0685G, отметив следующее:

- при планировании полетов КВС при подаче плана полета необходимо анализировать аэронавигационную обстановку, принимая во внимание СПП;
- после подачи плана полета необходимо контролировать все этапы его согласования и подтверждения.

Также в своем докладе докладчик отметил крайне низкую достоверность сведений по погодным условиям, которые представлены в сети Интернет, в связи с чем, очень важно при принятии решения на вылет пилотам ВС самим анализировать и действовать в зависимости от обстоятельств.

Далее слово было предоставлено заместителю начальника ЦПИВП РегЦ ЕС ОрВД (Новосибирск) Колесникову С.В., который выступил с докладом на тему: «Сравнительный анализ НПИВП пилотами легких и сверхлегких ВС АОН в 2022, 2023 годах. Рекомендации для исключения подобных нарушений».

Колесников С.В. довел информацию об обстоятельствах, и причинах, которые привели к авиационным событиям в 2022-2023 годах, а также представил сравнительный анализ данных НПИВП за указанные годы.

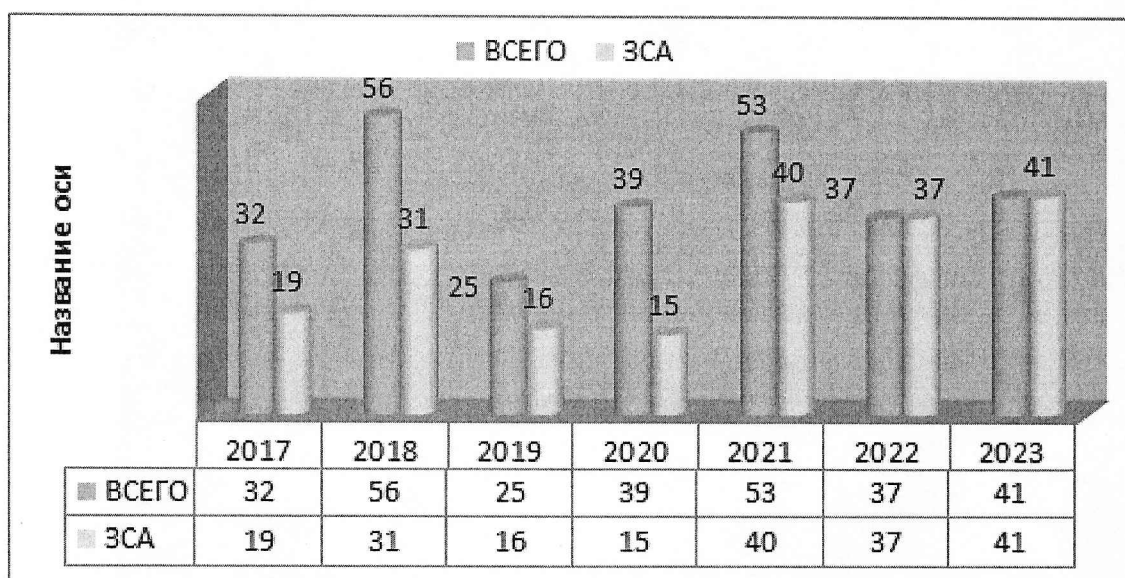


Рис. 5 – Статистика нарушений порядка использования воздушного пространства.

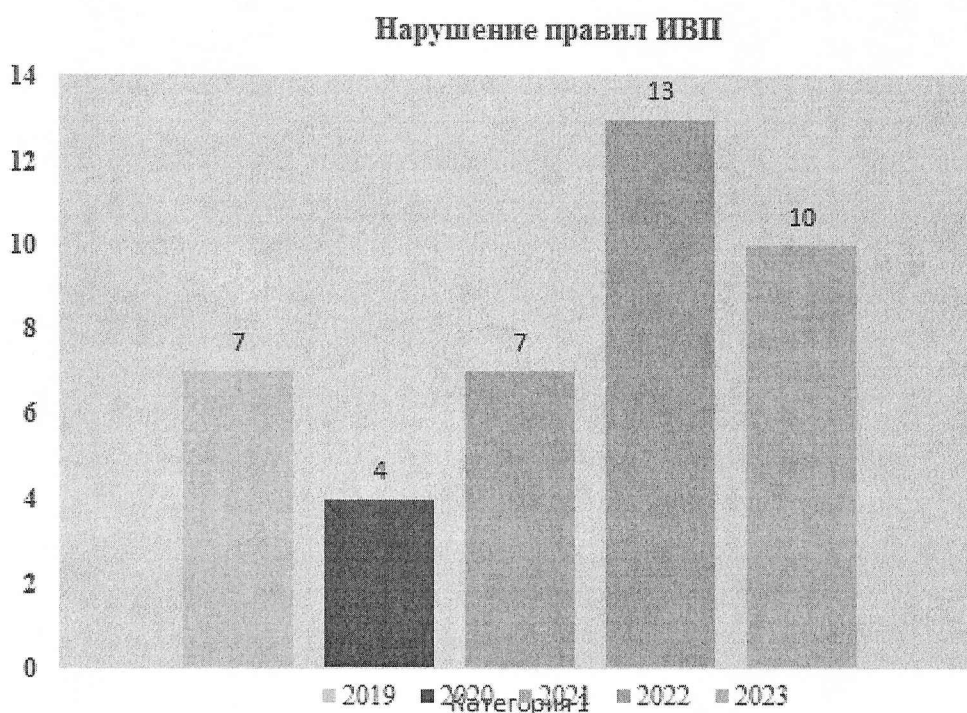


Рис.6 - Анализ НПИВП владельцами легких и сверхлегких ВС в Новосибирской зоне ЕС РоВД.

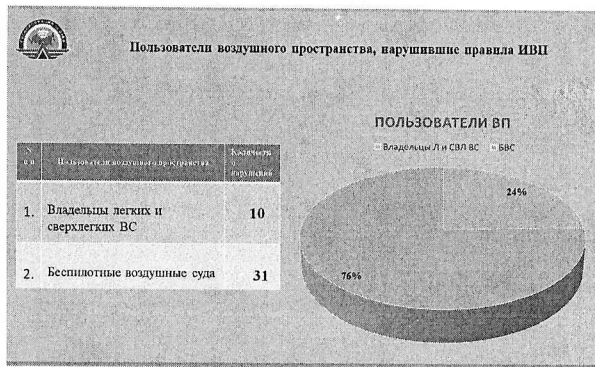


Рис. 7 – Пользователи воздушного пространства, нарушившие правила ИВП

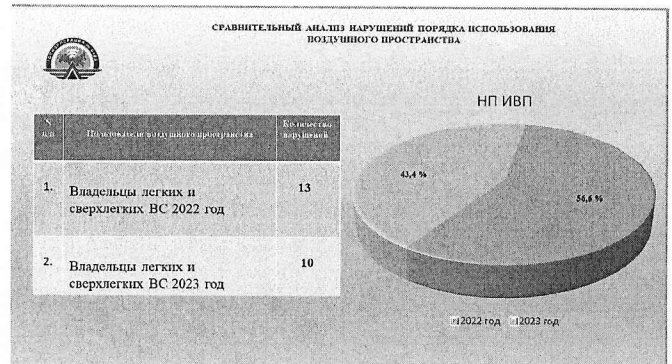


Рис. 8 – Сравнительный анализ нарушений правил ИВП владельцами легких и сверхлегких ВС и эксплуатантами АОН

Далее докладчик подробно остановился на обстоятельствах и анализе авиационного события с вертолетом Робинсон-44 RA-07365, произошедшего 09.10.2022 и дал рекомендации для исключения подобных нарушений.

Комиссией данное авиационное событие классифицировано как нарушение порядка использования воздушного пространства РФ в соответствии с п.п. «л» п. 172 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 (ФПИВП):

п.п. «л» п. 172: «влет воздушного судна в контролируемое воздушное пространство без разрешения органа обслуживания воздушного движения (управления полетами)».

Причиной нарушения порядка использования воздушного пространства явилась некачественная подготовка к предстоящим полетам, выразившаяся в невыполнении экипажем ВС Робинсон-44 RA-07365 требований:

- п. 20 ФПИВП, в части использование экипажем ВС воздушного пространства класса «С» вне маршрутов обслуживания воздушного движения и вне воздушного пространства свободной маршрутизации без наличия диспетчерского разрешения, выданного органом обслуживания воздушного движения (управления полетами).

- п. 126 ФПИВП, в части необходимости получения командиром воздушного судна диспетчерского разрешения соответствующего органа обслуживания воздушного движения (управления полетами) при пересечении воздушного пространства класса «С».

Начальник АДЦ ЕС ОрВД Праско П.И. в докладе на тему: «**Изменение схемы захода на посадку в аэропорту Новосибирск (Толмачево)**», рассказал о сроках и правилах перехода проведения полетов по QNH, а также об изменениях границ аэродрома Толмачево.

В своем докладе начальник летно-методического отдела ФГАУ ДПО «ЦП САП» С.И. Прозоров на тему «**Организация обучения пилотов легких и**

сверхлегких ВС. Проблемы при подготовке пилотов-инструкторов легких и сверхлегких ВС» довел информацию по данным вопросам.

Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр подготовки и сертификации авиационного персонала» (ФГАУ ДПО «ЦП САП») проводит подготовку слушателей по «Программе профессиональной переподготовки на частного пилота (на легком самолете с одним двигателем, сухопутный) Cessna-150 М на посадочной площадке Томск (Головино). Программа подготовки на легком воздушном судне (далее - ВС) составляет 220 часов теории, 40 часов налета, из них - 10 самостоятельно. На сверхлегких ВС имеется программа по обучению, но обучение не проводится за неимением сверхлегких самолетов и инструкторов на них.

Далее докладчиком были приведены сравнительные показатели итогов летной подготовки в 2023 году в сравнении с 2022 годом.

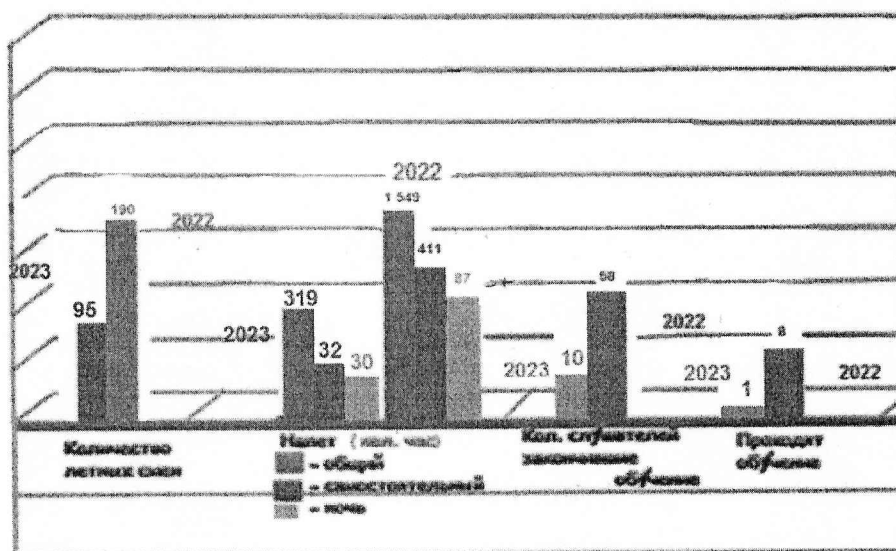


Рис. 9 – Сравнительные показатели итогов летной подготовки 2023 года в сравнении с 2022 годом.

В 2023 году проведено 92 летные смены на посадочной площадке Томск (Головино). Общий налет составил 319 часов 16 минут, из них инструкторских - 286 часов 39 минут, самостоятельных слушателями - 32 часа 37 минут. Закончили летную подготовку 10 слушателей, в настоящее время проходит практическую подготовку - 1.

Уменьшение показателей по летной подготовке произошло по причине прекращения договорных обязательств по аренде ВС ООО «Геликоптер».

Инструкторский состав прошел обучение по программе «Периодической подготовки летно-инструкторского состава ГА». Проведена теоретическая и практическая подготовка двух пилотов-инструкторов, принятых на работу.

Проведены теоретические занятия с принятием зачетов и летно-техническая конференция по готовности к работе в ВЛП 2023 года и ОЗП 2023-2024 годов.

С инструкторским составом и слушателями проводятся занятия, рекомендованные в приказах Росавиации по результатам расследований происшествий и инцидентов с ВС АОН («Информация по безопасности полетов»).

В ходе проведения плановых проверок:

- сертификатов летной годности арендуемых ВС и наличия полисов обязательного страхования ответственности владельцев ВС перед третьими лицами за вред, причиненный жизни или здоровью, либо имуществу третьих лиц;

- наличия и актуальности медицинских заключений ВЛЭК и полисов страхования от несчастных случаев пилотов-инструкторов и слушателей пилотов,

нарушений норм БП не выявлено.

В ходе своего выступления заместитель директора по ИАО-начальник ИАС ООО «Геликоптер» Долганов С.Н. на тему «**Особенности подготовки легких и сверхлегких ВС к эксплуатации и ТО в ОЗП. Противообледенительная обработка легких и сверхлегких ВС перед вылетом, действия ЭВС при попадании в зону обледенения. Порядок использования моторных подогревателей, меры предосторожности**», подробно рассказал о техническом обслуживании и текущем ремонте ВС и авиационных двигателей на аэродроме «Мочище».

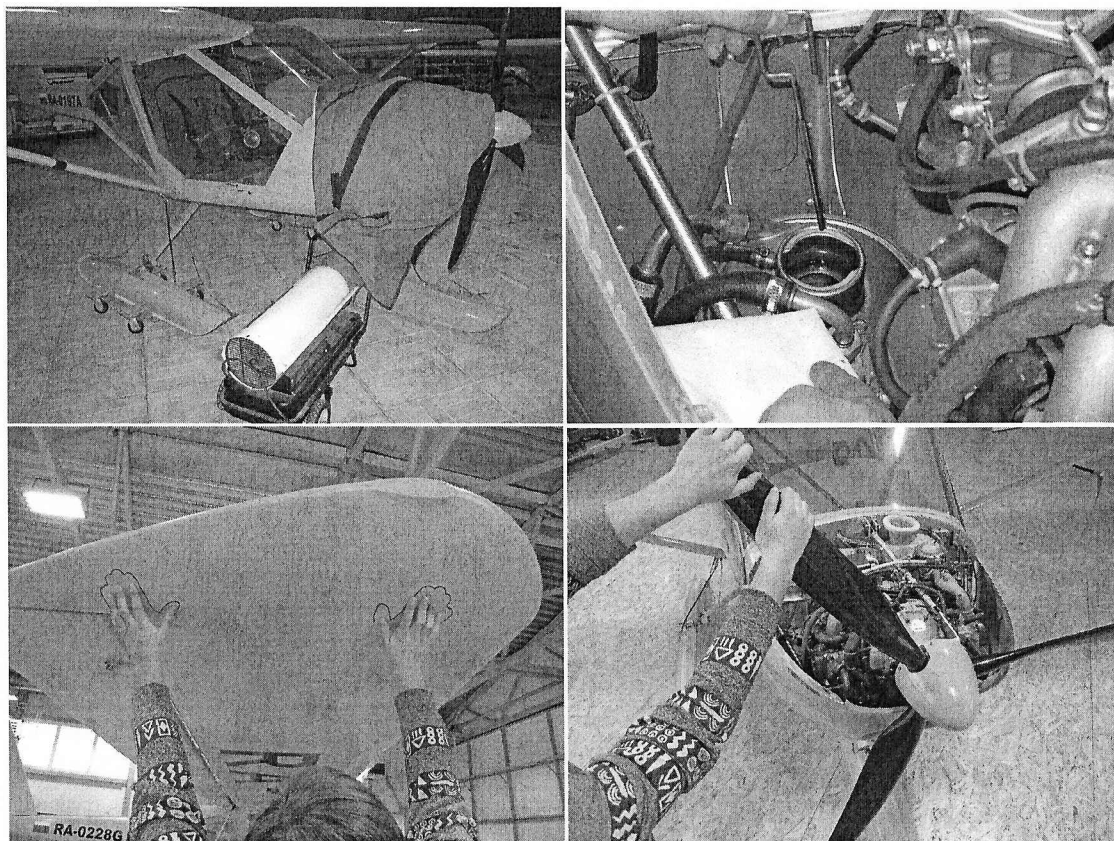


Рис.10 – Подготовка легких и сверхлегких ВС к эксплуатации и ТО в ОЗП.

Далее слово было предоставлено заместителю начальника отдела надзора в области ГА и ИВП МТУ Ространснадзора по СФО Бакиевой В.Н. с докладом на тему **«Анализ проведенных проверок эксплуатантов легких и сверхлегких ВС АОН в 2023 году по сравнению с 2022 годом. Административная ответственность за нарушения обязательных требований на воздушном транспорте. Принятые меры воздействия по результатам расследования НПИВП, АИ в 2023 году»**

В последнее время существенно выросла роль АОН при выполнении авиационных работ, имеющих огромное значение для ее транспортной системы, особенно в труднодоступных и удаленных от центра регионах.

Частные владельцы ВС, частные пилоты выполняют полеты, зачастую прикрывая свою деятельность целями и задачами АОН. При этом обходя действующее законодательство, фактически осуществляют деятельность, относящуюся в ГА к коммерческой.

Выявляются пилоты АОН, выполняющие полёты с целью выполнения АХР с незаконным изменением конструкции, без свидетельства летной годности (далее - СЛГ), свидетельства авиационного специалиста, свидетельства эксплуатанта. И чтобы это скрыть – просто не подают план полётов, что может привести и приводит к трагическим последствиям.

В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности должностными лицами управления выявляется ряд нарушений, допускаемых субъектами АОН.

Так например, 30.04.2023 в 08:32 район Городского Аэропорта г. Новосибирск, ВС Cessna-172, RA-2038G, КВС Шевченко В., владелец: Исаков А. Произошло падение самолета на удалении 2 км с азимутом 17° от торца ВПП «Городской Аэропорт», самолет разрушен, на земле разрушений и пострадавших нет.

Произошедшее авиационное происшествие является угрозой возникновения причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

МТУ Ространснадзора по СФО проведена внеплановая документарная проверка в отношении КВС Шевченко В.В. с 15.05.2023 по 26.05.2023.

По результатам проведения проверки выявлено 2 нарушения, выдано одно обязательное к исполнению предписание, введено 1 ограничение (запрещено выполнять полёты до выполнения необходимых расчётов безопасной высоты полёта по этапам).

Особое внимание было уделено соблюдению законодательства и отмечено, что для выполнения авиационных работ эксплуатанту необходимо подать в уполномоченный орган в области гражданской авиации заявление на получение сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ с указанием спецификации на разрешенные виды авиационных работ и разрешенные к использованию воздушные суда.

Кроме того, выполняются профилактические и контрольно-надзорные мероприятия с транспортной прокуратурой, Следственным комитетом, МВД по

проверке ПП на соответствие законодательству, выполнение авиационных работ эксплуатантами с соответствующими свидетельствами.

В соответствии со ст. 4 «Воздушного кодекса Российской Федерации», лица, виновные в нарушении воздушного законодательства Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные нарушения со стороны эксплуатантов легких и сверхлёгких ВС проявляются в отсутствии: судовой документации, квалификационной отметки, справки ВЛЭК, внесение изменений в конструкцию судна, не отраженных в СЛГ.

За данные правонарушения, если они не содержат уголовно наказуемого деяния, наступает ответственность согласно статьи 11.5 КоАП РФ «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов» и назначаются административные штрафы, начиная от полутора тысяч рублей для физических лиц и от 50 тысяч рублей - для юридических. Управление воздушным судном не прошедшим государственную регистрацию или без государственных и регистрационных знаков - может привести к лишению права управления воздушным судном на срок до одного года.

Несмотря на высокие размеры штрафов за нарушение ИВП, этот вид нарушения, стал основным для эксплуатантов АОН. И если по части 1 статьи 11.4 «нарушение правил ИВП, лицом, наделённым этим правом» начинается от 20 тысяч рублей для физического лица и 250 тысяч рублей для юридического, то за тоже деяние для физического лица, не наделённого этим правом, начинаются от 30 тысяч рублей и 300 тысяч рублей для юридических лиц.

Докладчик подчеркнул, что всегда надо досконально убеждаться в прохождении заявки и уточнять конкретное время вылета. В случае вылета без поданного плана, чтобы скрыть отсутствие СЛГ или иные нарушения, назначение штрафа может быть и выше минимального.

В части выявления закономерностей отклонения и возможного ухудшения состояния безопасности полётов, МТУ Ространснадзора по СФО направляет запросы в МТУ Росавиации о предоставлении материалов расследования авиационных событий, с целью выявления отклонений, для принятия мер в рамках полномочий. В случае выявления отклонений составляются акты и контролируемым лицам объявляются предостережения, на которые представляется информация о принятых мерах.

В 2023 году МТУ Ространснадзора по СФО, по материалам расследований ЗС МТУ Росавиации рассмотрено 12 дел об административных правонарушениях и привлечены к ответственности по нарушениям правил использования воздушного пространства по ст. 11.4 КоАП РФ, из них вынесено 9 постановлений с наложением административного штрафа, и 3 постановления в виде предупреждения.

Всего на текущий момент 2023 года наложено штрафов за административное правонарушение, предусмотренное ст. 11.4 КоАП РФ на сумму 815 тысяч рублей.

Также было отмечено, что участились обращения граждан по поводу полётов лёгких и сверхлёгких ВС над населёнными пунктами, особенно в районах аэроузлов, в районе Толмачёво и Барнаула.

Была проведена работа по оптимизации схемы полётов по ПВП в районе аэродрома Толмачёво, для минимизации пролётов над населёнными пунктами, после этого поток жалоб уменьшился.

Мониторинг сети «Интернет» помогает выявлять нарушения и соответственно реагировать на них. Очень много информации о нарушении воздушного законодательства РФ поступает от граждан. Управление проводит проверку и выносит соответствующее решение.

В 2022-2023 годах стало больше уделяться внимания профилактическим мерам. Проводятся профилактические визиты, постоянные рейды в целях предотвращения нарушений.

В заключении доклада В.Н. Бакиева отметила, что инспекторский состав МТУ Ространснадзора по СФО всегда готов провести консультации пилотам АОН по интересующим их вопросам и оказать посильную помощь.

В ходе совещания активное участие в обсуждении проблем, ошибок, недостатков в подготовке к полетам приняли пилоты легких и сверхлегких ВС АОН.

Основные рекомендации заключаются в дополнительном изучении руководящих и регламентирующих документов при подготовке и выполнению полетов, обстоятельств и причин авиационных происшествий с летным составом, эксплуатирующим различные типы воздушных судов, строгое соблюдение практических рекомендаций по выполнению ТО ВС для предотвращения отказов авиационной техники в полете, а также занятия и тренажи по действиям при отказе авиационной техники в полете.

Подводя итог кутового совещания, особое внимание присутствующих Белов И.В. обратил на строгое соблюдение норм воздушного законодательства, что является основным условием для снижения количества авиационных событий и нарушений использования воздушного пространства Российской Федерации.

Решения кутового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения, выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации.

1. Начальнику отдела инспекции по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации Муратову А.С.:

1.1. Подготовить протокол кутового совещания в установленные сроки.

2. Заместителю начальника управления – начальнику отдела Югову С.П.:

2.1. Организовать размещение Протокола совещания на сайте ЗС МТУ Росавиации.

Врио начальника управления



И.В. Белов