

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАПАДНО - СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО  
ТРАНСПОРТА

(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

кустового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации легких  
и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения, выполняющих  
полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации

---

Новосибирск

26 мая 2021 г.

№ 4/ЗСМТУ-ОПР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Начальник ЗС МТУ Росавиации

В.И. Федоров

Присутствовали:

Начальник управления

Заместитель начальника управления

Начальник ОИБП

Начальник ООАКПС

Заместитель начальника ОТБ

Главный специалист-эксперт ОИБП

Главный специалист-эксперт ООИВП и АНО

Специалист-эксперт ОПЛГ ГВС

В.И. Федоров

И.В. Белов

А.А. Балкин

А.В. Калина

М.Ю. Трунов

А.В. Кибалов

Ю.А. Расходчикова

А.С. Муратов

Представители: филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»; ФГАУ ДПО «ЦП САП».

Руководитель Новосибирского областного регионального отделения АОПА- Россия. Пилоты, пилоты-инструкторы легких и сверхлегких воздушных судов (далее - ВС) авиации общего назначения (далее - АОН).

Слушатели ФГАУ ДПО «ЦП САП».

---

26.05.2021 состоялось кустовое совещание по вопросам безопасности полетов (далее - БП) и эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН, выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации. Открыл совещание начальник управления Федоров В.И. Поприветствовав участников, председатель обозначил цель совещания и довел повестку дня. Во вступительном слове Федоров В.И. отметил, что с наступлением весенне-летнего периода (далее-ВЛП) резко возрастает интенсивность полетов ВС АОН, БВС и загруженность воздушного пространства, соответственно возрастают и риски для безопасного выполнения полетов. Далее председатель отметил, что несмотря на положительную динамику снижения авиационных событий с ВС АОН в 2020 году по сравнению с 2019 годом, продолжают происходить нарушения порядка использования воздушного пространства (далее - НПИВП) пилотами легких и сверхлегких ВС АОН. Особенно это не приемлемо, если НПИВП происходят из-за безответственности, неисполнительности, забывчивости пилотов. В качестве примера был приведен случай НПИВП 01.10.2019 в районе села Барлак Новосибирской области, когда пилот аэростата теплового АХ-8 «AMUR», RA-2696G не вышел на связь в установленное время. Комиссией по расследованию было установлено, что у пилота было достаточно времени и возможностей, чтобы сообщить диспетчеру о посадке и прекращении работ. Однако время выхода на связь было просрочено на 2 часа 57 минут, что привело к НПИВП и проведению поисково-спасательных работ.

Предложив обсудить проблемы АОН и рассмотреть возможности их решения совместными усилиями, Федоров В.И. выразил надежду, что совещание пройдет в деловой, конструктивной обстановке и будет способствовать решению первоочередной задачи - обеспечение БП ВС АОН.

Далее слово было предоставлено начальнику ОИБП ЗС МТУ Росавиации Балкину А.А. для вступительного доклада на темы:

- «Состояние безопасности полетов (далее - БП) в 2020 году в сравнении 2019 годом (легкие и сверхлегкие ВС). Текущее состояние БП в 2021 году»;
- «Анализ результатов расследования АП с ВС DA 40 NG, RA-02635 (Приказ Росавиации от 29.04.2021 № 282-П)».

## АОН

В 2020 году с ВС АОН произошло 3 авиационных события: одно авиационное происшествие (авария), одно авиационное событие (чрезвычайное происшествие) и один авиационный инцидент.

В 2019 году ВС АОН произошло 5 авиационных событий: 1 авиационное происшествие (катастрофа) и 4 инцидента.



## Общие сведения о состоянии БП АОН

*Распределение авиационных событий с воздушными судами АОН приведено в таблице 1.*

*Таблица 1.*

### Состояние БП в АОН

Эксплуатанты и частные владельцы воздушных судов	годы	Авиационные происшествия		Инциденты (включая серьезные инциденты)
		Всего	из них катастрофы	
<b>Эксплуатанты авиации общего назначения,</b>	2020	2	0	1
	<b>2019</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4*</b>
имеющие свидетельство эксплуатанта АОН	2020	2	0	1
	<b>2019</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4*</b>
не имеющие свидетельство эксплуатанта АОН	2020	0	0	0
	<b>2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Незарегистрированные воздушные суда АОН<sup>4</sup></b>	2020	0	0	0
	<b>2019</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

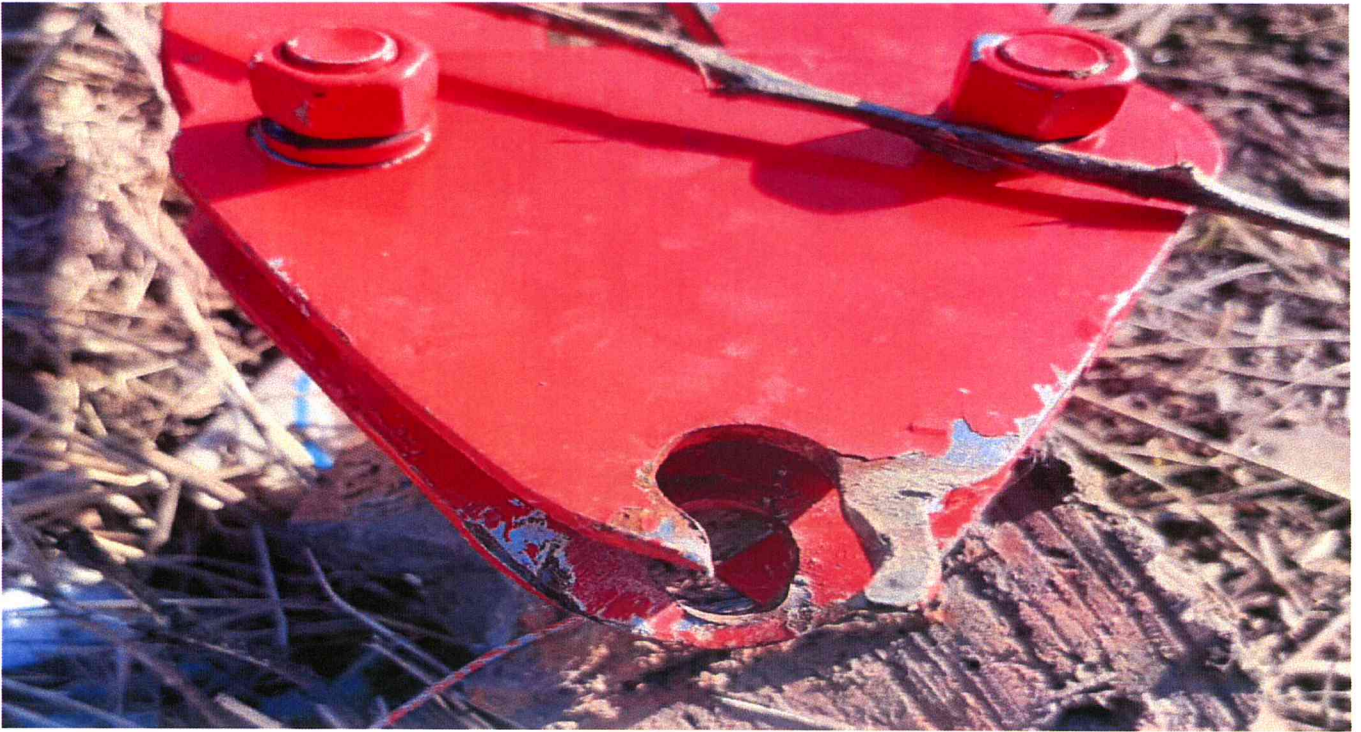
<sup>4</sup> Авиационные происшествия и инциденты с эксплуатантами и частными владельцами гражданских ВС, которые в нарушение требований Воздушного кодекса Российской Федерации не прошли процедуры государственной регистрации и получения необходимых разрешений на право выполнения полетов.

\* Авиационное событие, произошедшее 03.10.2019, с ЕЭВС «Синий ястреб-172», RA-1484G на основании ТЛГ №201304 УУУКЫЛЫЬ от 20.01.2020, как авиационный инцидент с учета снято.

### Анализ некоторых авиационных событий с зарегистрированными ВС АОН

08.04.2020 в 00:10 (UTC), 06:10 (местного), в светлое время суток на месте стоянки (далее - МС) № 3 п.п.Камышино, расположенной в Таврическом районе Омской области, в условиях циклонической деятельности с порывами ветра у земли до 29 м/сек, на ВС Ан-2, RA-40453 под воздействием ветровой нагрузки произошел обрыв левого подкрыльевого швартовочного узла крепления ВС с последующим переворотом ВС на 180° относительно его продольной оси (через правые полукрылья). В результате удара о землю произошло частичное разрушение элементов конструкции ВС. Пострадавших нет. Ущерб инфраструктуре посадочной площадки не нанесен.





*Серьга Ш2.130.00) левого подкрыльевого швартовочного узла*



*Крюк троса швартовки за ухо на шпангоуте №25*



*Серьга Ш2.130.00) правого подкрыльевого швартовочного узла*

Под воздействием длительной ветровой нагрузки (с 07.04.2020) на конструкцию ВС Ан-2, RA-40453, ослабления швартовочных тросов возникли ударные динамические



нагрузки на швартовочные узлы крепления, что привело к разрушению первоначально серьги Ш2.130.00 левого подкрыльевого швартовочного узла, а в дальнейшем и к повреждению других швартовочных узлов. ВС порывами ветра перевернуло на 180° относительно его продольной оси (через правые полукрылья). В результате удара о землю ВС получило значительные повреждения, повлекшее нарушение прочности его конструкции.



*Повреждение правого крыльевого набора*





*Повреждения правого крыльевого набора и воздушного винта*



*Повреждения хвостового оперения*

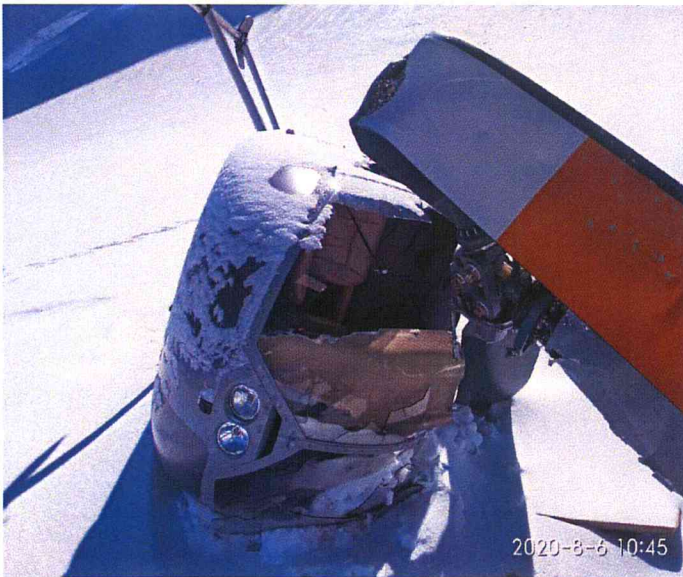


Причиной чрезвычайного происшествия (частичное разрушение элементов конструкции ВС, повлекшее нарушение прочности его конструкции) явился обрыв, под воздействием на ВС штормового ветра, одной (из двух) верхней проушины левой подкрыльевой швартовочной серьги Ш2.130.00 из-за нарушения технических требований к швартовке самолета на МС.

Способствующими факторами явились:

- невыполнение собственником при эксплуатации ВС требований по организации технического обслуживания ВС Ан-2, RA-40453;
- несоответствие оборудования мест стоянки ВС якорными креплениями;
- отсутствие штормового оповещения на п.п. Камышино.

04.08.2020 во время полета в целях АОН по маршруту п.п. Тюнгур - район горы Белуха - п.п. Тюнгур на ВС R-66, RA-06353 ООО «АлтайАвиа» в горной местности ВС неожиданно попало в сильный сдвиг ветра, произошла жесткая посадка на склон горы Белуха.





Пострадавших - нет, экипаж - 1, пассажиров - 0.

Степень повреждения ВС: левый борт смят; лопасти НВ сломаны; главный редуктор сорван с узлов крепления к фюзеляжу: хвостовая балка деформирована.

Межгосударственный авиационный комитет сформировал комиссию по расследованию данного авиационного происшествия. Комиссия продолжает расследование.

30.11.2020, ЕЭВС FУ-101, RA-2268G пролетел над перроном аэропорта Новосибирск (Толмачево), предположительно на высоте ниже заданной органом ОВД, выполняя полет по маршруту п.п. Городской аэропорт - геоточка западнее 3-хкм от аэропорта Новосибирск (Толмачево) - п.п. Городской аэропорт в целях АОН.



Комиссия пришла к выводу, что, несмотря на отсутствие движения других ВС в данном районе, сам факт пролета ЕЭВС над перроном на высоте ниже минимально безопасной создавал непосредственную угрозу безопасности полетов для ВС и людей, находящихся на перроне и самого ЕЭВС.

### **Авиационные события с незарегистрированными ВСАОН**

За 2020 год с незарегистрированными ВС авиационных событий не зафиксировано, в аналогичном периоде 2019 года с незарегистрированными ВС авиационных событий также не зафиксировано.

В заключении докладчик довел участникам совещания результаты расследования авиационного происшествия с ВС DA 40 NG, RA-02635 (*Приказ Росавиации от 29.04.2021 № 282-П*)».



Темами выступления руководителя Новосибирского областного регионального отделения АОПА-Россия Кобзева О.В. стали:

- «Особенности выполнения полетов с посадочной площадки Городской аэропорт».

- «Безопасность полетов АОН как результат взаимодействия частных пилотов с государственными органами».

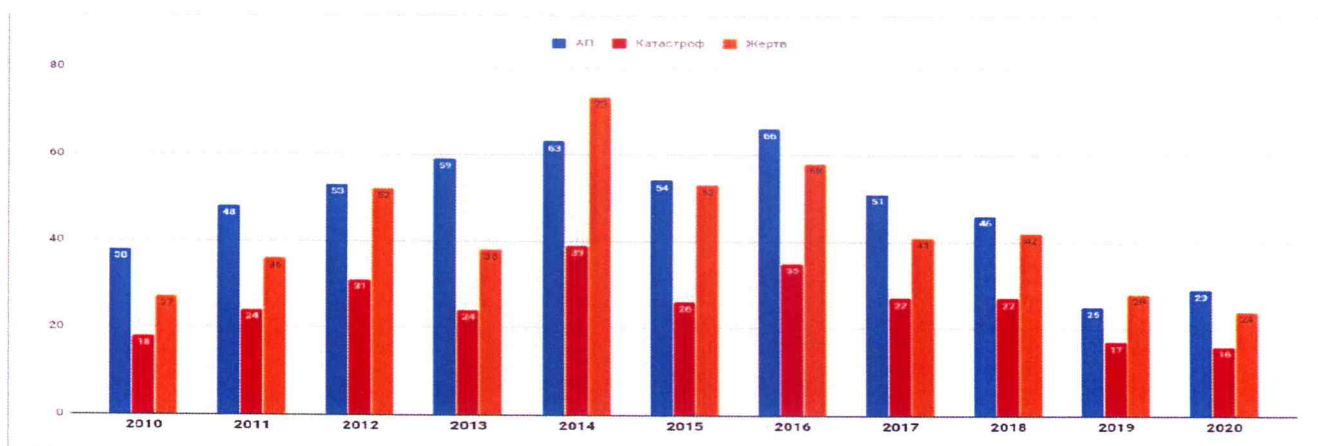
- «Анализ результатов расследования АП с ВС «Икар», RA-2628G и CF-172H, RA-2735G(Приказ Росавиации от 19.04.2021 № 248-П)».

В начале выступления докладчик сообщил, что п.п. Городской аэропорт получил четырехбуквенное обозначение УННГ, что существенно облегчает составление и подачу планов на использование воздушного пространства (далее - ИВП) пилотам легких и сверхлегких ВС, а также их обработку диспетчерам ОрВД. Кобзев О.В. поблагодарил ЗС МТУ Росавиации за содействие в получении четырехбуквенного обозначения посадочной площадки, что свидетельствует о результативности взаимодействия заинтересованных сторон с государственными органами.

Перейдя к основной части выступления, докладчик ознакомил участников совещания особенностями выполнения полетов с п.п. Городской аэропорт. Главной особенностью посадочной площадки является нахождение ее в черте города, поэтому схемы захода на посадку построена таким образом, чтобы не причинять неудобства жителям прилегающих районов. Докладчик рекомендовал пилотам строго придерживаться схем захода на посадочную площадку, выдерживать указанные высоты полета (взлет, посадка, полет по кругу), а элементы пилотирования отрабатывать вне населенных районов во избежание жалоб со стороны населения. Учитывая плотность городской застройки, пилотам было предложено предусмотреть возможные варианты посадок на площадку подобранную с воздуха при отказе двигателя после взлета, так как зачастую набранной высоты и скорости полета может не хватить для разворота на 180<sup>0</sup> для благополучной посадки на площадке вылета.

Проанализировав результаты расследования авиационного происшествия с ВС «Икар», RA-2628G и CF-172H, RA-2735G(Приказ Росавиации от 19.04.2021 № 248-П), в конце выступления докладчик привел статистические данные по авиационным происшествиям, собранными АОПА-Россия.

## АП АОН+АР 2010-2020





# Самолёты 2010-2020



Начальник Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Пашнин Р.М. выступил с докладами:

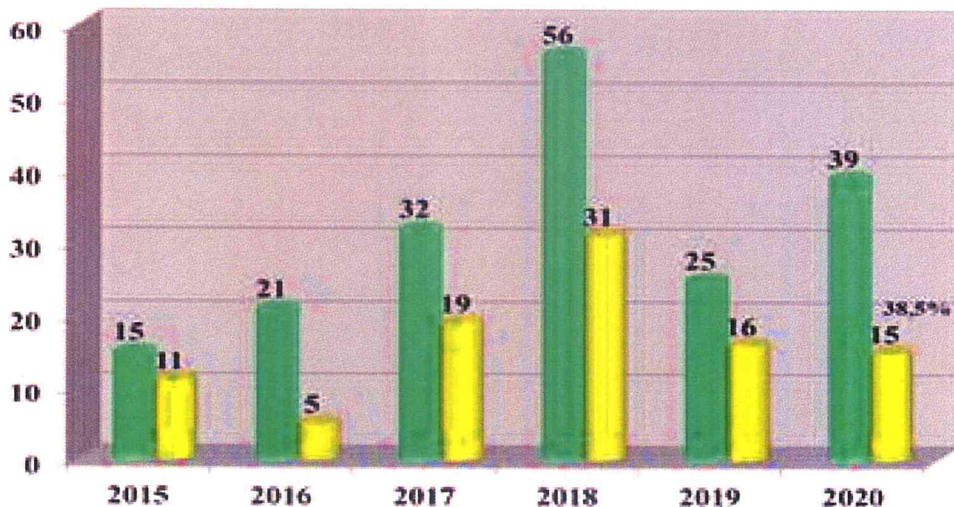
- «Анализ НПИВП эксплуатантами, пилотами легких и сверхлегких ВС АОН в 2020 году и 1-м квартале 2021 года. Характерные ошибки и НПИВП, допущенные при выполнении полетов»;

- «Порядок действий по получению разрешения на использование воздушного пространства легкими и сверхлегкими ВС п.49, п.124, п.147 Федеральных правил ИВП РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138. Обязанности пилотов после окончания ИВП».

Доклады сопровождалась слайдами.



## Статистика нарушений порядка ИВП

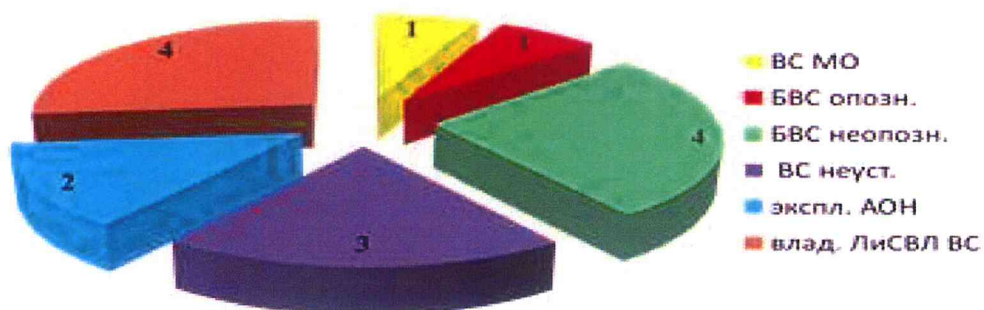






## НП ИВП в Западной Сибири

### НП ИВП

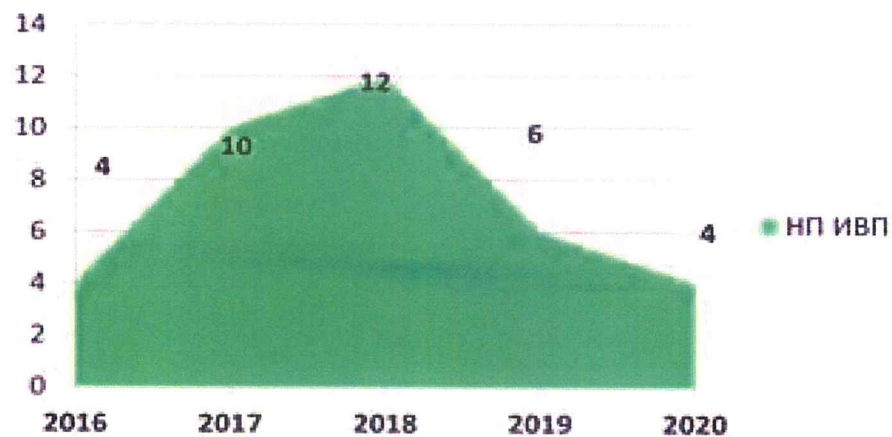


3



## Сверхлегкие воздушные суда

### НП ИВП



4



## 2021 год

- ❖ **19 нарушений порядка ИВП:**
  - ✓ 8 беспилотные воздушные суда;
  - ✓ 7 неизвестная радиолокационная отметка;
  - ✓ 3 пилоты АОН;
  - ✓ 1 государственная авиация.

5





## Изменения в организационной структуре оперативных органов ЕС ОрВД с 15 июля 2021 года

ПАШНИН РОМАН МИХАЙЛОВИЧ, НАЧАЛЬНИК НОВОСИБИРСКОГО ЗЦ ЕС ОРВД



26 МАЯ 2021 Г.



### Основания

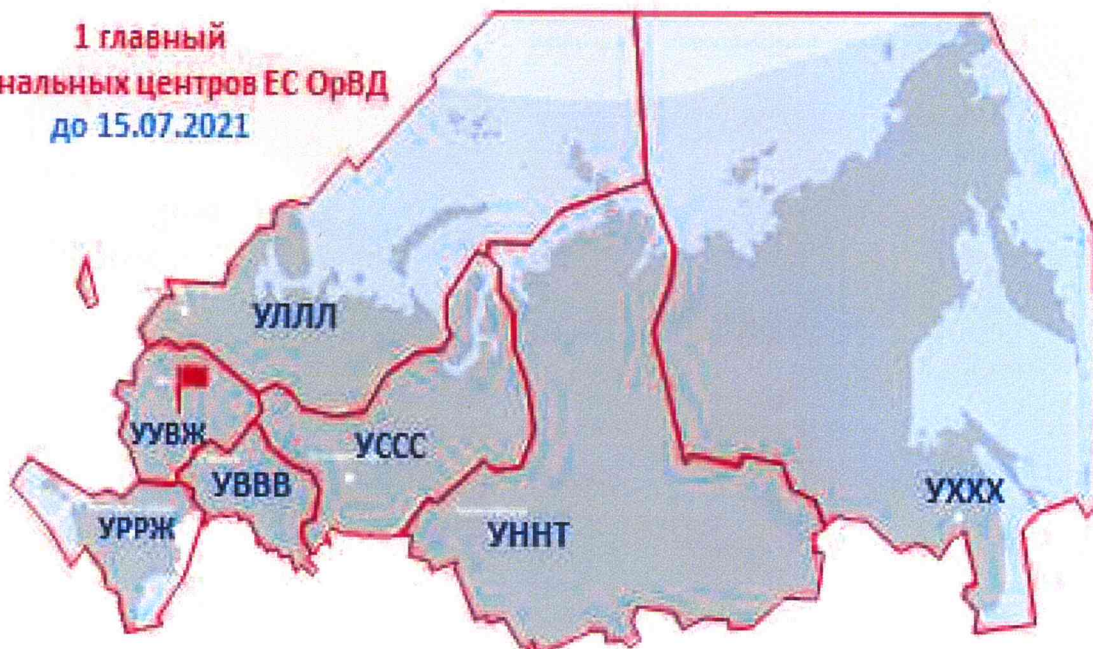
- ❖ Приказ Росавиации от 25 декабря 2019 года **№ 1414-П** «Об утверждении Положения об оперативных органах Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации и типовых структурных схем оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации»
- ❖ Приказ Минтранса России от 23.07.2020 **№ 248** «Об утверждении границ зон (районов) Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, границ районов аэродромов (аэроузлов, вертодромов), границ классов А и С воздушного пространства»
- ❖ Приказ Росавиации от 28.09.2020 **№ 1224-П** «Об утверждении перечня оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации»

3



### Границы оперативных органов ЕС ОрВД

**1 главный  
и 7 зональных центров ЕС ОрВД  
до 15.07.2021**



3





## Границы оперативных органов ЕС ОрВД

1 главный, 1 зональный и  
12 региональных центров ЕС ОрВД  
с 15.07.2021



## Названия и адреса AFTN оперативных органов ЕС ОрВД

### ГЦ ЕС ОрВД - УУУВЗДЗБ

РПИ	АДРЕС
Москва	УУВЖЗДЗБ
Санкт-Петербург	УЛЛЛЗДЗБ
Ростов	УРРЖЗДЗБ
Самара	УУУВЗДЗБ
Екатеринбург	УСССЗДЗБ
Новосибирск	УННТЗДЗБ
Хабаровск	УХХХЗДЗБ



РПИ	АДРЕС
Москва	УУВЖЗДЗБ
Санкт-Петербург	УЛЛЛЗДЗБ
Ростов	УРРЖЗДЗБ
Самара	УУУВЗДЗБ
Екатеринбург	УСССЗДЗБ
Новосибирск	УННТЗДЗБ
Хабаровск	УХХХЗДЗБ
Томск	УСТЖЗДЗБ
Иркутск	УИИИЗДЗБ
Красноярск	УНКЛЗДЗБ
Якутск	УЕЕЕЗДЗБ
Магадан	УХММЗДЗБ
Симферополь	УРФЖЗДЗБ



## Структура органов ЕС ОрВД







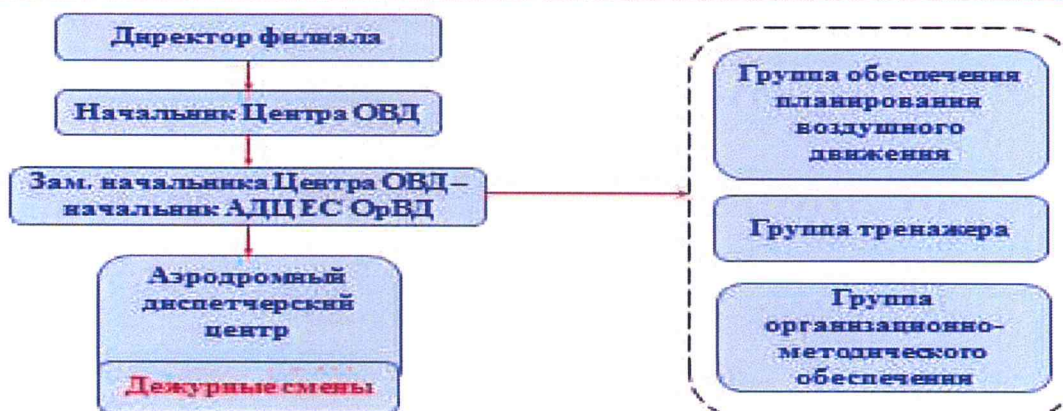
## Структура регионального центра ЕС ОрВД



13



## Структура аэродромного диспетчерского центра ЕС ОрВД



14



## Планирование использования воздушного пространства

Центр ЕС ОрВД	e-mail	факс	AFTN
Новосибирский РегЦЕС ОрВД	nzc@zsa.ru	(383) 319-00-09	УННТЗДЗБ
Красноярский РегЦЕС ОрВД	plan@kr.cs.gkovd.ru	(391) 252-60-40	УНКУЗДЗБ
Иркутский РегЦЕС ОрВД	pvd@vs.gkovd.ru	(395) 252-29-21	УИНИЗДЗБ

Единый адрес веб-сайта «Системы представления планов полетов по сети Интернет и телефонной сети общего пользования» будет сообщен дополнительно

15





- ❖ Принцип единого окна
- ❖ Новый интерфейс
- ❖ Отдельный функционал для пилотов БВС
- ❖ Работа на мобильном устройстве и персональном компьютере
- ❖ Построение вертикального профиля и отображение рельефа местности
- ❖ Исключен статус «ИВП РАЗРЕШЕНО»
- ❖ Аэронавигационная карта доступна без регистрации

19

Специалист-эксперт ОПЛГ ГВС ЗС МГУ Росавиации Муратов А.С. выступил с разъяснениями Федеральных авиационных правил «Правила допуска к эксплуатации пилотируемых гражданских воздушных судов на основании акта оценки воздушного судна на его соответствие требованиям к летной годности и к охране окружающей среды», утвержденные приказом Минтранса России от 30.07.2020 № 273, а также с докладом: «Особенности подготовки легких и сверхлегких ВС АОН к эксплуатации и ТО в ВЛП».

Вне регламента совещания слово было предоставлено заместителю начальника ОТБ Трунову М.Ю., который выступил с докладом на тему: «Транспортная безопасность».

До сведения участников совещания была доведена информация о необходимости разработки паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в отношении ВС АОН с максимальной взлетной массой более 495 кг.

Сообщено, что типовая форма паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортного средства установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2020 № 1604 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта».

Указано на необходимость предоставления в Федеральное агентство воздушного транспорта информации о ВС АОН с максимальной взлетной массой более 495 кг для включения в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в порядке, установленном приказом Минтранса России от 15.09.2020 № 377 «Об утверждении порядка ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

Обращено внимание на установленную законом ответственность за невыполнение требований по обеспечению транспортной безопасности.



Присутствующие на совещании приняли активное участие в обсуждении докладов.

Подводя итоги кустового совещания, Федоров В.И. отметил важность проведенного совещания и значимость обсуждаемых вопросов для владельцев и пилотов легких и сверхлегких ВС АОН. Поблагодарив докладчиков и участников совещания за активное и конструктивное участие в его проведении, выразил уверенность в том, что итоги совещания помогут решению затронутых проблем, будут дополнительно анализироваться и обсуждаться, в том числе на последующих кустовых совещаниях.

**Решения кустового совещания по вопросам БП и эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН, выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации**

**1. Начальнику ОИБП ЗС МТУ Росавиации Балкину А.А.:**

1.1. При подготовке кустовых совещаний учитывать введенные изменения в воздушное законодательство РФ, касающиеся пилотов легких и сверхлегких ВС АОН и доводить их участникам кустовых совещаний.

1.2. Продолжить практику анализов результатов расследования авиационных событий, рекомендуемых приказами Росавиации, при подготовке и проведении кустовых совещаний.

1.3. Подготовить протокол кустового совещания в установленные сроки.

**2. Заместителю начальника управления-начальнику отдела Югову С.П.:**

2.1. Протокол кустового совещания разместить на сайте ЗС МТУ Росавиации.

Начальник управления



В.И. Федоров