

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО  
ТРАНСПОРТА  
(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

совещания по вопросам безопасности полётов  
и развития авиации общего назначения

г. Томск

28 апреля 2016 г.

№ 1.35-3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации  
В.В. Сороговец

На основании п. 2.1 Решения Совета по безопасности полётов Западно-Сибирского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта от 26.01.2016, в соответствии с приказом ЗС МТУ Росавиации от 22.03.2015 № 79, 28 апреля 2016 года проведено совещание по вопросам безопасности полётов и развития авиации общего назначения, на котором были рассмотрены вопросы обеспечения безопасности полётов воздушных судов авиации общего назначения; наиболее существенные проблемы, влияющие на развитие авиации общего назначения; разработаны основные направления для решения указанных вопросов.

Присутствовали:

**от ЗС МТУ Росавиации:**

- |   |               |
|---|---------------|
| Начальник отдела инспекции по безопасности полетов  | - А.А. Балкин |
| Начальник отдела лётной эксплуатации, сертификации<br>эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения | - И.В. Белов  |
| Начальник отдела аэропортовой деятельности и<br>воздушных перевозок   | - В.В. Фролов |
| Начальник отдела организации авиационно-космического<br>поиска и спасания                                   | А.И. Саплинов |

Государственный инспектор отдела инспекции по  
безопасности полетов

- А.П. Хомченко

Представители от Администрации Томской области, УФСБ по Томской области, Томской транспортной прокуратуры, УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, организаций гражданской авиации и общественных организаций, эксплуатанты, частные владельцы и пилоты воздушных судов АОН, владельцы и старшие авиационные начальники посадочных площадок. Присутствовали 52 человека (список прилагается).

---

Открывая совещание и.о. начальника ЗС МТУ Росавиации В.В. Сороговец поблагодарил Администрацию Томской области за помощь в организации и проведении совещания, отметив важность темы совещания, обозначил вопросы, подлежащие к рассмотрению на совещании. Кратко остановился на состоянии посадочных площадок, находящихся на территории деятельности ЗС МТУ Росавиации.

И.о. заместителя Губернатора Томской области Н.А. Глебович в приветственном слове участникам совещания отметил необходимость решения проблем по развитию малой авиации и местных воздушных перевозок в Томской области.

В ходе совещания были заслушаны доклады:

1. Заместителя председателя комитета транспортной инфраструктуры и связи Томской области С.Н. Скакуна о перспективах развития авиации в Томской области. Кратко осветив историю развития гражданской авиации в Томской области и её состояние в настоящее время, отметил необходимость развития местных воздушных перевозок и авиации общего назначения. Обозначил проблемные вопросы, которые могут быть решены только на федеральном уровне:

- разработка и принятие Федерального закона «Об аэропортах и аэродромах», который будет направлен на определение правовых основ и особенностей эксплуатации, строительства, реконструкции, ремонта и использования гражданских аэродромов и аэропортов;
- активизация политики развития и финансирования сети казенных предприятий, содержащих малые аэродромы, с возможностью «включения» в них новых аэропортов;
- совершенствование нормативной базы в части упрощения требований к аэропортам и аэродромам малой авиации с низким пассажиропотоком для уменьшения себестоимости обслуживания данных объектов;
- софинансирование за счет федеральных средств авиаперевозок пассажиров внутри регионов. Становление воздушного сообщения до отдаленных населенных пунктов и их субсидирование только за счет средств областных бюджетов является неподъемным бременем.

В части авиации общего назначения и создание условий ее развития:

- решение вопроса возможности коммерческих воздушных перевозок для АОН. Данное мероприятие позволит АОН получать финансовую прибыль и тем самым проводить мероприятия по расширению и обновлению парка воздушных судов, строительства сети аэропортов и посадочных площадок.
- отсутствие отечественной авиационной техники, дороговизна ее ремонта оказывает негативное влияние. Также существует прямая зависимость от иностранных производителей, экономической ситуации и др.

2. Начальника отдела инспекции по безопасности полетов А.А. Балкина о состояния безопасности полетов ВС АОН ЗС МТУ Росавиации за 2015 год и истекший период 2016 года. Приведен краткий обзор данных об авиационных происшествиях с ВС АОН и их причины, а также анализ рисков, возникающих при полётах на ВС АОН. Довел до присутствующих информацию о предстоящей 05.05.2016 в г. Новокузнецк встрече с представителем Межгосударственного авиационного комитета по вопросам причин авиационных происшествий с вертолетами R-44 и R-66.

3. Начальника отдела лётной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения И.В. Белова о требованиях по подготовке пилотов для АОН (частных пилотов), в том числе требованиях, предъявляемых к пилотам-инструкторам и экзаменаторам. Отмечен неуклонный рост количества выдаваемых свидетельств летной годности единичных экземпляров воздушных судов, свидетельств авиационного персонала ГА. С ростом налета ВС АОН отмечается и рост количества авиационных событий в авиации общего назначения. Среди основных причин авиационных событий с ВС АОН – недостаточная (некачественная) подготовка частных пилотов. Приведены рекомендации летному составу АОН по летной эксплуатации воздушных судов.

В процессе обсуждения ситуации с отсутствием в регионе действующих авиационных учебных центров (АУЦ) поднят вопрос о невозможности в случае закрытия АУЦ продолжения обучения в другом АУЦ из-за отсутствия типовых программ обучения.

По вопросам качества обучения летного состава выступил начальник УГАН НОТБ СФО Ространснадзора Ю.Г. Рожко. Отметил недостаточное качество обучения летного состава, проинформировал о закрытии из-за несоответствия, в том числе по причине «приписки» налета, ряда АУЦ. Привел характерные нарушения воздушного законодательства (нарушения правил использования воздушного пространства, невыход на связь в установленное время, использование посадочных площадок без уведомления, перевозка пассажиров и др.). Проинформировал о положительных результатах выполнения действующей в Новосибирской области программе взаимодействия УГАН НОТБ СФО Ространснадзора с ФСБ, следственным комитетом, транспортной прокуратурой по усилению контроля за выполнением полетов, состоянием посадочных площадок. Призвал всех представителей авиации общего назначения соблюдать требования воздушного законодательства.

По предложению В.В. Сороговца заслушали директора Центра подготовки и сертификации авиационного персонала (ФГАОУ ДО ЦПСАП) В.П. Михайлова о состоянии дел по сертификации ФГАОУ ДО ЦПСАП в части подготовки частных пилотов.

4. Начальника отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок В.В. Фролова о порядке регистрации аэродромов, вертодромов и посадочных площадок в связи с изменениями нормативных правовых актов. Доведена информация о требованиях к посадочным площадкам в свете последних изменений в нормативной документации. Особое внимание обращено на ответственность владельцев за соответствие посадочных площадок требованиям ФАП.

5. Начальника Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД А.И. Красникова о порядке предоставления планов полетов воздушных судов в Новосибирский зональный центр Единой системы ОрВД. Отмечено, что в связи с ростом числа полетов БПЛА (выделением для их полетов специальных зон), летающие в воздушном пространстве класса G без уведомления не имеют возможности получения информации о таких зонах.

6. Генерального директора ООО «Геодинамика-М» В.Я. Лобазова о современных и перспективных требованиях национальных и международных нормативных документов к геоинформационной составляющей документов аeronавигационной информации, формирование единой базы геопространственных данных и единого подхода к ее актуализации с учетом введения или изменения требований по составу и формату аeronавигационной информации.

7. Председателя Новосибирского регионального представительства АОПА О.В. Кобзев о проблемных вопросах обеспечения безопасности полетов ВС авиации общего назначения:

- отсутствие установленного количественного (качественного) критерия приемлемого уровня безопасности полетов;
- несовершенство методики, применяемой при составлении анализов по безопасности полетов ВС АОН (использование только числа авиационных событий без учета налета), что не позволяет проводить сравнительный анализ разных периодов по относительным показателям;
- несовершенство воздушного законодательства по авиации общего назначения;
- малое количество посадочных площадок для ВС АОН, что связано с затратами на их оборудование и обеспечение авиабензином;
- отсутствие в регионе АУЦ;
- отсутствие центров по подготовке специалистов по техническому обслуживанию ВС АОН;
- регистрация ВС АОН (в том числе сверхлегких) только в Москве, что приводит к чрезмерным транспортным затратам владельцев ВС.

8. Генерального директора ООО «Авиа Сибирь» С.С. Федченко о возможности выполнения полетов ВС АОН по транспортировке персонала и грузов

заказчика в рамках действующего законодательства. В связи с истечением регламента совещания предложено включить данный доклад в повестку дня очередного совещания по безопасности полетов ВС АОН.

**По итогам совещания принято Р Е Ш Е Н И Е :**

1. Рекомендовать Администрации Томской области:

1.1. На ближайшем заседании антитеррористической комиссии рассмотреть вопросы по координации с УГАН НОТБ СФО Ространснадзора и правоохранительными органами деятельности по усилению контроля за выполнением полетов АОН и повышению антитеррористической защищенности.

1.2. Активизировать работу по развитию авиации общего назначения в Томской области, созданию сети посадочных площадок местных воздушных линий и авиации общего назначения.

2. Западно-Сибирскому межрегиональному территориальному управлению воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта:

2.1. Начальнику отдела инспекции по безопасности полетов А.А. Балкину, в третьем квартале 2016 года организовать проведение кустового совещания по вопросам безопасности полетов и развития АОН в городе Горно-Алтайск, с привлечением представителей Минтранса России, Росавиации, членов Комиссии при Президенте Российской Федерации по развитию авиации общего назначения (письмо Росавиации от 21.01.2016 №4.02-18), представителей АОПА-России, контролирующих и правоохранительных органов.

Срок: до 29 июля 2016 года.

2.2. Начальнику отдела организации использованию воздушного пространства и аeronавигационного обслуживания С.В. Колесникову, совместно с начальником Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД А.И. Красниковым довести до всех владельцев БПЛА порядок представления планов полетов в Новосибирский ЗЦ ЕС ОрВД.

Срок: до 01 июля 2016 года.

3. Руководителям эксплуатантов авиации общего назначения, частным владельцам и пилотам воздушных судов авиации общего назначения:

3.1. Организовать изучение и исполнение решения совещания.

3.2. В связи с ростом полетов БПЛА (выделением для них специальных зон), своевременно подавать уведомления об использовании воздушного пространства класса G.

3.3. Обратить внимание на требования статьи 131 Воздушного кодекса Российской Федерации, а также пунктов 2.5,2.20,2.21 Федеральных авиационных

правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, и личную ответственность за соблюдение требований воздушного законодательства.

5. Владельцам и старшим авиационным начальникам посадочных площадок:

5.1. Своевременно подавать уведомления о начале или прекращении деятельности на посадочной площадке в соответствии с порядком, определенным Федеральными авиационными правилами «Порядок направления владельцем посадочной площадки уведомления о начале, приостановлении или прекращении деятельности на посадочной площадке, используемой для выполнения полетов гражданских воздушных судов, и регистрации в уполномоченном органе в области гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 19.08.2015 № 250.

5.2. Обеспечить соответствие посадочных площадок, используемых для выполнения полетов гражданских воздушных судов, требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории», утвержденных приказом Минтранса России от 04.03.2011 № 69.

И.о. начальника управления

В.В. Сороговец

**Список участников совещания по вопросам безопасности полетов  
и развития авиации общего назначения в г. Томск 28.04.2016**

<b>ЗС МТУ Росавиации</b>		
1	И.о. начальника управления	Сороговец Вячеслав Викторович
2	Начальник отдела инспекции по безопасности полетов	Балкин Александр Алексеевич
3	Начальник отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации АОН	Белов Иван Викторович
4	Начальник отдела организации авиационно-космического поиска и спасания	Саплинов Александр Иванович
5	Начальник отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок	Фролов Виктор Владимирович
6	Государственный инспектор (Томск)	Хомченко Александр Петрович
<b>Представители органов государственной власти</b>		
7	И.о. заместителя Губернатора Томской области по промышленной политике	Глебович Николай Александрович
8	И.о. начальника Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области	Празукин Денис Константинович
9	Зам. председателя комитета транспортной инфраструктуры и связи Томской области	Скакун Сергей Николаевич
10	Томский транспортный прокурор	Детков Виктор Павлович
11	Старший помощник прокурора	Кривошеин Сергей Анатольевич
12	УФСБ по Томской области	Беляев Дмитрий Михайлович
13	УГАН НОТБ СФО Ространснадзора	Рожко Юрий Григорьевич
<b>Филиалы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»</b>		
14	Начальник Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД	Красников Андрей Иванович
15	Начальник Томского центра ОВД	Усов Владимир Мефодиевич
16	Генеральный директор ООО «Геодинамика-М»	Лобазов Виктор Яковлевич
17	Ведущий специалист	Кравчук Леонид Григорьевич
<b>ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета»</b>		
18	Заместитель директора	Фролова Лариса Викторовна
19	Начальник АМСГ Томск	Маркова Алефтина Константиновна
20	Ст. метеоролог аэропорта Томск	Ананова Лариса Геннадьевна
<b>Организации гражданской авиации, эксплуатанты АОН</b>		
21	Директор ООО «Аэропорт ТОМСК»	Фроленко Роман Станиславович
22	Зам. директора по обеспечению безопасности полетов ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка»	Иванов Сергей Юрьевич
23	Генеральный директор ООО «Авия Сибирь»	Федченко Сергей Степанович
24	И.о. начальника филиала ООО «Авиапредприятие «Газпром авиа»	Петроченко Николай Александрович
25	Директор Центра подготовки и сертификации авиационного персонала (ФГАОУ ДО ЦПСАП)	Михайлов Владимир Петрович
26	КВС-инструктор ООО «Авиакомпания «Вельталь-авиа»	Еловой В.Н

27	КВС ООО «Гидроавиа»	Мурzin Сергей Иванович
28	КВС ООО «Гидроавиа»	Мурzin Иван Сергеевич
29	Командир воздушного судна ОАО «Сибмост»	Панов Алексей Анатольевич
30	Председатель Новосибирского регионального представительства АОПА	Кобзев Олег Владимирович
	<b>ООО «Авиашкола «От винта» г. Томск</b>	
31	Директор ООО «Авиашкола «От винта», пилот	Веренцов Данил Владимирович
32	Исполнительный директор, пилот-инструктор	Абрамова Елена Михайловна
33	Зам. директора по летной подготовке, пилот-инструктор	Толоконина Елена Владимировна

### **Частные владельцы и пилоты ВС АОН**

34	Частный пилот, владелец ЕЭВС	Налимов Геннадий Павлович
35	Частный пилот	Щербинин Вячеслав Вадимович
36	Частный пилот	Гунин Андрей Сергеевич
37	Частный пилот	Кутдусов Павел Маратович
38	Частный пилот	Девятовская Лидия Игоревна
39	Частный пилот	Щеголихин Сергей Валерьевич
40	Частный пилот	Кобзева Е.В.
41	Частный пилот	Сидорин А.А.

### **Владельцы и старшие авиационные начальники посадочных площадок**

	<b>ООО «Региональная транспортная компания»</b>	
42	Директор	Гуреев Эдуард Николаевич
43	Зам.директора по перспективному развитию	Степанов Виктор Алексеевич
44	Зам. директора по производству	Кулик Борис Геннадьевич
45	Зам. директора по авиаотрасли	Шляк Мария Александровна
46	Главный специалист по авиационной технике	Перемитин Александр Петрович
	<b>ООО «СибТрансАэро»</b>	
47	Директор	Клюев Михаил Анатольевич
48	Сотрудник	Клюев Александр Анатольевич
	<b>ООО «Транзит-Авиа»</b>	
49	Зам. генерального директора по производству	Богатырев Александр Юрьевич
50	<b>Директор ФКУ «Сибирский АПСЦ»</b>	Лукьяненко Анатолий Александрович
51	<b>Главный редактор журнала «Большие крылья»</b>	Швачко Константин
52	Сотрудник журнала «Большие крылья»	Щедрина П.А.