



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)
РУКОВОДИТЕЛЬ**

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

12.02.2013 № 111.02-334

На № _____ от _____

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

Об организации контроля за подготовкой
организаций гражданской авиации
к выполнению и обеспечению полетов
в весенне-летний период 2013 года

Весенне-летний период (далее – ВЛП) эксплуатации воздушных судов (далее – ВС) гражданской авиации характеризуется ростом интенсивности выполнения различных видов полетов и, как следствие, увеличением числа авиационных событий, что требует особого внимания в части учета особенностей планирования, подготовки и производства полетов, безукоснительного соблюдения сертификационных требований к физическим лицам, юридическим лицам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки, авиационные работы и в целях авиации общего назначения.

С наступлением весенне-летнего периода увеличивается вероятность наступления чрезвычайных ситуаций природного характера.

В некоторых регионах страны в период половодья не исключено возникновение высоких паводков, что может послужить причиной подтопления аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений. Может быть выведено из строя навигационное оборудование, нарушена работа аэродромных служб, нанесен ущерб аэродромным сооружениям.

Летний период характерен возникновением лесных пожаров. Высокие температуры воздуха, грозовая деятельность, безответственность различных организаций и частных лиц приводит к неконтролируемому возникновению и распространению очагов возгорания, а удалённость от населенных пунктов значительно затрудняет их локализацию и ликвидацию. Полёты ВС по заявкам организаций лесоохраны с целью локализации и ликвидации очагов лесных пожаров являются достаточно сложным видом работ.

При необходимости проведения противопоаводковых мероприятий с использованием ВС гражданской авиации от руководителей авиапредприятий требуется принятие дополнительных профилактических мер по организации обеспечения безопасности полетов.

Детальный анализ авиационных событий, произошедших в ВЛП 2008-2012 г.г., показал, что авиационные происшествия и инциденты, происшедшие с воздушными судами гражданской авиации, в основном были обусловлены допускаемыми персоналом авиапредприятий ошибками и нарушениями правил обеспечения и выполнения полетов, что, в сочетании с такими внешними факторами, как опасные метеорологические явления погоды (грозовая деятельность, сильные ливневые осадки, сильная болтанка и турбулентность), высокие температуры наружного воздуха, миграции птиц, межсезонное размокание грунтовых аэродромов и площадок, приводило к ухудшению состояния обеспечения безопасности полетов.

В целях профилактики авиационных событий и недопущения снижения уровня безопасности полетов гражданской авиации в ВЛП 2013 года предлагаю:

1. Руководителям территориальных органов Росавиации:

1.1. С учетом климатических и других региональных особенностей определить сроки начала и завершения работ по оценке готовности подконтрольных организаций к работе в ВЛП 2013 года.

1.2. В соответствии с пунктом 96 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к физическим лицам, юридическим лицам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки. Процедуры сертификации», утвержденных приказом Минтранса России от 04.02.2003 № 11, предусмотреть совмещение инспекционного контроля базовых объектов в первом полугодии 2013 года с оценкой подготовки эксплуатантов к ВЛП выполнения полетов и эксплуатации авиационной техники.

В ходе проведения инспекционного контроля проверить реализацию рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах Росавиации по итогам расследований происшествий и инцидентов, произошедших с ВС гражданской авиации в ВЛП 2008-2012 г.г.

С учетом планов деятельности подконтрольных эксплуатантов на предстоящий период, при проведении инспекционного контроля базовых объектов обращать внимание на:

соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139, при планировании и выполнении полетов;

принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности полетов при подготовке и выполнении аварийно-спасательных работ при стихийных бедствиях, паводках, взрывных работ на льду рек, озер, а также при тушении лесных пожаров;

наличие в авиакомпаниях методик выполнения видов полетов и авиационных работ с учетом климатических особенностей, районов их выполнения, выполнения членами экипажей технологии работ и взаимодействия в экипаже;

четкость изложения в руководстве по производству полетов процедур

выполнения полетов в условиях высоких температур наружного воздуха, на высокогорные аэродромы, в условиях повышенной грозовой активности и сильных ливневых осадков в виде дождя, а также мероприятий по СФИТ;

эффективность функционирования СУБП и системы качества в авиакомпаниях, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки.

1.3. Провести выборочные проверки физических и юридических лиц, получивших сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ, на предмет выполнения ими требований пунктов 16-24 Федеральных авиационных правил «Требования к проведению обязательной сертификации физических лиц, юридических лиц, выполняющих авиационные работы. Порядок проведения сертификации», утвержденных приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249, и глав VI «Общие правила выполнения авиационных работ», VII «Правила выполнения видов авиационных работ» Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128.

1.4. Провести выборочные проверки качества подготовки инженерно-авиационных служб к работе в ВЛП 2013 года в соответствии с требованиями директивного письма Росавиации от 18.01.2013 № 03.10-3.

1.5. Провести проверки готовности объектов воздушного транспорта к безаварийной работе в период весеннего паводка и половодья;

1.6. В целях обеспечения безаварийной работы в период весеннего паводка и половодья:

направить в предприятия и организации воздушного транспорта рекомендации по обеспечению безаварийной работы в период весеннего паводка и половодья;

организовать взаимодействие с паводковыми комиссиями субъектов Российской Федерации и региональными центрами МЧС России.

1.7. В целях предотвращения возникновений очагов пожара в районе аэродрома, объектах ОрВД и прилегающих к ним территориях:

довести до руководителей подконтрольных предприятий и организаций необходимость проведения дополнительных профилактических мероприятий по предотвращению возникновений очагов пожара;

сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности в аэропортах и объектах ОрВД;

обеспечить контроль приведения в повышенную готовность служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полётов гражданской авиации в аэропортах;

организовать взаимодействие с МЧС России и местными органами власти по эффективному привлечению аварийно-спасательных формирований авиапредприятий к ликвидации очагов пожара.

1.8. Обеспечить взаимодействие с заинтересованными ведомствами и организациями с целью получения информации о привлечении воздушных судов гражданской авиации к авиационным работам по охране и защите лесов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 19.06.2007 № 385 «Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов». Организовать контроль соблюдения эксплуатантами,

привлекаемыми к данному виду авиационных работ, требований воздушного законодательства при подготовке и выполнении полетов.

1.9. Проверить полноту и качество выполнения планов подготовки к ВЛП, предусмотренных пунктом 2.2.4. Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по аэродромному обеспечению полетов воздушных судов», утвержденных приказом Федеральной службы воздушного транспорта от 06.05.2000 № 121.

1.10. Проверить наличие и практическое выполнение требований документов, регламентирующих подготовку организации к работе в ВЛП, предусмотренных пунктом 15 Приложения 1 к Федеральным авиационным правилам «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты», утвержденным приказом Минтранса России от 23.06.2003 № 150.

1.11. Провести проверки готовности филиалов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», выборочные проверки их центров ОВД и отделений, служб УВД и ЭРТОС, а также авиационных поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб к работе в ВЛП 2013 года.

В отчетах по результатам выполненных выборочных проверок готовности центров ОВД, отделений центров ОВД, служб УВД и ЭРТОС к работе в ВЛП 2013 года отразить:

соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников, осуществляющих управление воздушным движением гражданской авиации Российской Федерации, утверждённого приказом Минтранса России от 30.01.2004 № 10;

соответствие условий труда диспетчеров УВД требованиям санитарных правил СП 2.5.1.1107-02 «Гигиенические требования к условиям и организации труда диспетчеров по управлению воздушным движением гражданской авиации»;

соблюдение требований пункта 5.2.2. ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293, в части обеспечения полного визуального обзора при визуальном наблюдении и/или использования технических средств контроля и/или организации дополнительных (вспомогательных) диспетчерских пунктов (секторов);

выполнение расчета пропускной способности диспетчерских районов, диспетчерских пунктов (секторов) и наличие, заявленных поставщиком аэронавигационного обслуживания, нормативов пропускной способности в соответствии с требованиями пункта 2.3.5. ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293 и Методики расчета нормативов пропускной способности диспетчерских пунктов (секторов) органов обслуживания воздушного движения, утвержденного приказом Росавиации от 07.11.12 № 757;

полноту реализации требований раздела V «Взаимодействие при планировании и координировании использования воздушного пространства» ФАП «Организация планирования использования воздушного пространства Российской

Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 16.01.2012 № 6, в части создания групп обеспечения планирования воздушного движения в структуре органов ОВД, предоставляющих аэродромное диспетчерское обслуживание;

соответствие Инструкции по метеорологическому обеспечению полетов на аэродромах требованиям надлежащего взаимодействия метеорологических органов со службой движения при прогнозировании и наличии опасных для полетов воздушных судов метеорологических явлений.

1.12. Проверить наличие необходимой контактной информации и функционирование каналов связи с правоохранительными органами и территориальными органами Ространснадзора с целью обеспечения оперативного взаимодействия при контроле соблюдения эксплуатантами ВС авиации общего назначения требований Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138.

1.13. Утвердить графики дежурств специалистов территориальных органов Росавиации в нерабочие праздничные дни и обеспечить их взаимодействие с ответственными дежурными лицами Росавиации и специалистами профильных управлений и отделов центрального аппарата Росавиации.

1.14. По результатам проведенных проверок готовности к выполнению и обеспечению полетов в ВЛП 2013 года провести методические совещания с участием руководителей подразделений организаций гражданской авиации, на которых обсудить результаты проверок и уточнить порядок взаимодействия.

1.15. Отчеты о готовности подконтрольных организаций к работе в ВЛП представить в адрес начальника Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации в письменном виде до 20.05.2013.

Отчеты относительно проверки филиалов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», центров ОВД, отделений центров ОВД, служб УВД и ЭРТОС представить в Управление организации использования воздушного пространства Росавиации.

2. Рекомендовать руководителям организаций гражданской авиации:

2.1. С учетом особенностей деятельности и климатических особенностей региона выполнения и обеспечения полетов определить перечень необходимых дополнительных мероприятий по подготовке к ВЛП 2013 года.

2.2. Организовать проведение занятий с авиационным персоналом с разбором особенностей выполнения и обеспечения полетов в ВЛП.

При подготовке летных служб и летного состава к полетам в ВЛП 2013 года использовать Методические рекомендации (прилагается).

При подготовке персонала ОВД к работе в ВЛП 2013 года использовать Положение о методической работе в службе движения гражданской авиации, утвержденное МГА СССР от 12.03.1986 № 3.8-430 в части, не противоречащей действующему воздушному законодательству Российской Федерации.

2.3. В соответствии с требованиями нормативных правовых актов и эксплуатационно-технической документации обеспечить подготовку к эксплуатации в ВЛП 2013 года ВС, средств наземного обслуживания, средств обеспечения

полетов, элементов летного поля, зданий и сооружений.

2.4. Провести подготовку инженерно-авиационных служб к работе в ВЛП 2013 года в соответствии с требованиями директивного письма Росавиации от 18.01.2013 № 03.10-3.

2.5. Провести проверку соблюдения требований пожарной безопасности, состояния и исправности систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров. Обратить внимание на то, что в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

2.6. Проконтролировать знание подчиненными специалистами порядка действий при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

2.7. В целях обеспечения безопасности полетов при проведении аварийно-спасательных работ для оказания помощи населению при стихийных бедствиях, связанных с возможностью возникновения наводнений, проведением взрывных работ на льду рек, озер, и водоемов, а также ликвидацией лесных пожаров предусмотреть мероприятия по выделению ВС для обеспечения доставки в определенные районы команд взрывников для ликвидации ледяных заторов.

2.8. Принять решение о необходимости создания запасов авиационных ГСМ и спецжидкостей, химических реагентов для борьбы с гололедными образованиями на искусственных покрытиях аэродромов с целью обеспечения бесперебойной работы в межсезонный период, а также материально-технических средств для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах ОВД, радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи (далее – РТОП).

2.9. Организовать и провести подготовку объектов ОВД и РТОП, служб УВД и ЭРТОС, авиационных поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб к работе в ВЛП 2013 года в сроки, обусловленные местными географическими и климатическими условиями.

2.10. Принять меры по:

подготовке водосточно-дренажных систем аэродромов, участков дорог, зданий и сооружений, удаленных объектов РТОП и связи для отвода талых вод; отводу талых вод с территории летных полей, объектов РТОП и связи; усилению контроля за состоянием средств связи, электрических и инженерных коммуникаций, определению средств резервирования; подготовке к весенне-летней эксплуатации спецмашин, спецавтотранспорта и средств механизации.

2.11. Обеспечить готовность систем электроснабжения, канализования и водоснабжения на объектах ОВД, РТОП и связи к работе в ВЛП 2013 года.

2.12. Подготовить соответствующий персонал, оборудование и снаряжение, средства поиска и спасания к работе в ВЛП 2013 года.

2.13. Во взаимодействии с межрегиональными территориальными органами управления Росгидромета осуществить контроль за подготовкой персонала и объектов метеорологического обеспечения к эксплуатации в ВЛП 2013 года.

2.14. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в период подготовки к работе в ВЛП 2013 года практиковать на местах рабочие встречи с представителями авиакомпаний с целью повышения качества аэронавигационного обслуживания полётов ВС и обеспечения установленного приемлемого уровня безопасности воздушного движения.

3. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.

4. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства, начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации, генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в срок до 26.04.2013 на базе филиала «Московский центр АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Нижегородский центр ОВД) подготовить и провести методическое совещание по рассмотрению наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД, РТОП и связи, обобщению опыта работы и разработке профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ВЛП 2013 года.

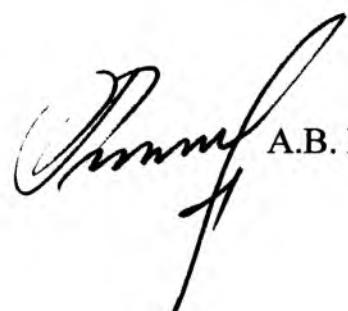
5. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации спланировать и провести:

до 15.04.2013 на базе ФКУ «Анадырская РПСБ» методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ» и ФКУ «АПСЦ» по вопросу подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ВЛП 2013 года;

в период с 21 по 23.05.2013 на базе ФКУ «Уральский АПСЦ» методическое совещание с начальниками отделов АКПС межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта и начальниками координационных центров ФКУ «АПСЦ» по организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности, в том числе в двух и более зонах АКПС, а также с иностранными поисково-спасательными службами, с использованием средств автоматизации.

6. Руководителям организаций гражданской авиации подконтрольных центральному аппарату Росавиации выводы о готовности к работе в ВЛП 2013 года представить в адрес начальника Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации в письменном виде до 20.05.2013.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

 А.В. Нерадько

**Методические рекомендации по подготовке экипажей
к полетам в весенне-летний период 2013 года**

1. Общие рекомендации

1.1. Руководителям авиакомпаний провести подготовку к полетам в весенне-летний период (далее – ВЛП) 2013 года в соответствии с руководствами по производству полетов и программами подготовки летного состава авиакомпаний. При проведении теоретических занятий по подготовке в ВЛП 2013 года использовать тематику, разработанную межрегиональными территориальными управлениями воздушного транспорта Росавиации.

1.2. Летную подготовку к ВЛП провести в соответствии с разработанными и утвержденными в установленном порядке программами подготовки летного состава по типам воздушных судов (далее – ВС).

1.3. В процессе проведения предварительной подготовки у экипажей проверить знание разделов РЛЭ и технологии работы экипажа (по типам ВС) в части, касающейся:

правил эксплуатации систем ВС, обратив особенное внимание на противообледенительную и топливную систему, технологию заправки ВС, слив и контроль отстоя топлива, контроль чистоты дренажа;

правил и порядка выполнения полетов с подбором посадочных площадок с воздуха, грузом на внешней подвеске, при выполнении предполагаемых авиационных работ.

1.4. Особое внимание обратить на подготовку полетных карт, детальное изучение и знание искусственных и естественных препятствий в районе аэродромов и в районе предполагаемых авиационных работ, их соответствие относительному и абсолютному значению и фактическому местоположению.

1.5. В соответствии с пунктом 6.10 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2009 № 128, перед началом выполнения авиационных работ провести контроль готовности к выполнению полетов временных площадок.

1.6. Персональная ответственность за качество подготовки экипажей к полетам в ВЛП возлагается на командиров летных подразделений. Им предоставляется право определения объема дополнительной тренировки в случае необходимости отработки элементов техники пилотирования, действий в особых случаях полета и взаимодействия в экипаже.

1.7. Ответственность за качество подготовки на тренажере возлагается на инструкторский, командно-летный состав авиакомпаний и инструкторский состав тренажеров.

1.8. Контроль готовности командно-летного, инструкторского состава и членов экипажей к выполнению полетов в ВЛП провести в процессе розыгрыша полета. Отметка о готовности заносится в журнал предварительной подготовки.

1.9. Допуск к полетам оформлять в летной книжке.

2. Методические рекомендации по подготовке экипажей при выполнении авиационно-химических работ (АХР)

2.1. Подготовку к полетам на АХР провести в соответствии с РПП авиакомпаний.

2.2. При подготовке оперативных точек к работе на АХР обращать внимание на нанесение естественных и искусственных препятствий, линий ЛЭП, санитарных зон на карты полей и правил выполнения полетов на АХР, особенно в пересеченной и горной местностях.

Уделять повышенное внимание командирам воздушных судов, выполняющим авиационно-химические работы первый год.

При подготовке экипажей обращать внимание на умение правильно подбирать посадочные площадки с воздуха, оценивать их состояние, размеры, уклоны, выбирать метод захода на посадку, методы взлета и посадки применительно к конкретным условиям. Отрабатывать умение командира ВС своевременно и быстро выбирать площадки на случай экстренной посадки на всех этапах полета.

Летную подготовку к выполнению АХР проводить в соответствии с ИПЛС соответствующего типа ВС.

2.3. При тренировке экипажей к полетам на выполнение АХР с жидкими химикатами обращать внимание на, выдерживание экипажем параметров полета по высоте, направлению, скорости, вертикальной скорости снижения и набора высоты, координированное выполнение разворотов.

2.4. Организовать заправку ВС при выполнении АХР, хранение ГСМ на временных складах и контроль за его качеством в строгом соответствии с требованиями нормативных документов.

3. Методические рекомендации по подготовке экипажей при выполнении лесоавиационных работ

3.1. Планировать и организовывать в летных подразделениях проведение необходимых занятий с целью подготовки летного состава к выполнению данного вида работ в соответствии с требованиями нормативных документов и РПП авиакомпаний.

3.2. В процессе организации подготовки к выполнению лесоавиационных работ согласовывать с базами авиационной охраны лесов (отделениями) сроки

проведения предварительной подготовки, для привлечения к участию в них летчиков-наблюдателей.

3.3. С экипажами ВС и летчиками-наблюдателями перед выполнением работ организовать изучение Инструкций по взаимодействию и технологии работы экипажа при выполнении полетов по патрулированию лесов, десантированию парашютистов-пожарных, работе с водосливными устройствами, спусковыми устройствами.

3.4. Заключение о готовности экипажей к выполнению лесоавиационных работ дает лицо командно-летного состава, проводившее подготовку и розыгрыш полета к данному виду авиационных работ.

Летная подготовка экипажей выполняется в зависимости от выполняемого вида лесоавиационных работ в соответствии с ППЛС конкретного типа ВС.

4. Методические рекомендации по подготовке экипажей, выполняющих полеты на вертолетах для проведения взрывных работ по ликвидации ледяных заторов на водных магистралях Российской Федерации

4.1. К выполнению полетов для проведения взрывных работ по ликвидации ледяных заторов на льду рек и озер допускать наиболее подготовленные и опытные экипажи, прошедшие тщательную (не формальную) подготовку с принятием всех необходимых мер по обеспечению безопасности полетов и проведением контроля готовности конкретных экипажей к предстоящему полету.

4.2. Подготовку экипажей к выполнению полетов для проведения взрывных и противопаводковых работ провести в строгом соответствии с требованиями «Инструкции по подготовке экипажей и выполнению полетов на вертолетах МИ-8 для проведения взрывных работ по ликвидации ледяных заторов на водных магистралях Российской Федерации», утвержденной УГНБП ФАС России 18.03.1998, исходя из конкретных физико-географических особенностей региона, сложившихся условий выполнения и обеспечения полетов.

4.3. С экипажами, выполняющими полеты для проведения взрывных работ изучить правила перевозки опасных грузов и меры безопасности при выполнении таких полетов, а также провести тренаж в кабине вертолета по четкому взаимодействию членов экипажа и привлекаемого персонала (взрывниками) по грамотному и умелому применению ими аварийно-спасательных средств и дополнительного оборудования.