

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по безопасности полетов Западно-Сибирского
межрегионального территориального управления воздушного транспорта
Федерального агентства воздушного транспорта

Новосибирск

07 декабря 2015 г.

№ 1.35-6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации
В.В. Сороговец

В соответствии с приказом ЗС МТУ Росавиации от 16 ноября 2015 года № 379 «О проведении заседания Совета по безопасности полетов Западно-Сибирского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта» 07 декабря 2015 года проведено заседание Совета управления по вопросам производственно-трудовой дисциплины, исполнения требований нормативных документов при выполнении работ в отрыве от базы и состояния авиационной безопасности в организациях гражданской авиации.

Присутствовали:

от ЗС МТУ Росавиации:

И.о. заместителя начальника управления	- В.И. Федоров
Начальник отдела инспекции по безопасности полетов	- А.А. Балкин
Начальник отдела транспортной безопасности	- О.В. Белобрусов
Начальник отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения	- И.В. Белов
Начальник отдела организации использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания	- С.В. Колесников

Начальник отдела организации авиационно-космического поиска и спасания	- А.И. Саплинов
Начальник отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок	- В.В. Фролов
Главный специалист-эксперт отдела инспекции по безопасности полетов	- Е.А. Коржакова
Главный специалист-эксперт отдела транспортной безопасности	- М.Ю. Трунов
Старший инспектор-делопроизводитель отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения	- В.И. Рубчевский

Представители органов государственной власти, организаций гражданской авиации и представители общественных организаций (список прилагается).

Открывая совещание и.о. начальника ЗС МГУ Росавиации В.В. Сороговец кратко привел основные производственные показатели работы организаций гражданской авиации, подведомственных ЗС МГУ Росавиации, также обозначил вопросы, подлежащие к рассмотрению на совещании, особо отметив важность двух вопросов: безопасности полетов и авиационной (транспортной) безопасности.

I. Общее состояние трудовой дисциплины, организации летной работы и безопасности полетов в ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка».

Докладчик: Е.В. Хитров – директор ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка».

Содокладчики:

С.Ю. Иванов – заместитель директора по обеспечению безопасности полетов ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка».

В.В. Стариченко – заместитель директора по организации летной работы ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка».

В ходе выступления докладчиков были рассмотрены следующие вопросы:

- производственная деятельность в ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» за истекший период 2015 года;

- трудовая дисциплина;
- состояние организации летной работы;
- обеспечение безопасности полетов;
- внешний и внутренний аудит и проверки;
- обсуждение проблемных вопросов в эксплуатационной деятельности;
- обсуждение проблемных вопросов, связанных с прохождением тренажерной подготовки летным составом;
- принятие комплексных решений руководством;
- работа по устранению выявленных замечаний;
- корректирующие мероприятия и анализ их эффективности.

Е.В. Хитров обратил особое внимание присутствующих на «методы конкурентной борьбы», происходящие на территории, подведомственной Тюменскому МТУ Росавиации, при выполнении полетов на вертолетах по заявкам «Заказчика», сторонними эксплуатантами.

Выступили:

А.С. Некрасов – обратился за разъяснениями, кто несет ответственность за сохранность воздушного судна и находящегося на нем имущества, в том числе на посадочных площадках (оперативных точках).

И.В. Белов – обратил внимание на то, что ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» была дана рекомендация о необходимости проведения бортмеханиками проверок, после высадки пассажиров, по сохранности съемного оборудования и другого имущества на борту вертолета.

В.В. Сороговец – обратился за разъяснениями о полученных существенных недостатках по результатам проверки эксплуатанта УГАН НОТБ по СФО и о мерах, принимаемых для обучения КВС по программе подготовки работников, ответственных за обеспечение транспортной безопасности.

С.Н. Ткаченко – обратил внимание на слабый контроль за работой экипажей воздушных судов, работающих в отрыве от базы, а также необходимость усилить контроль за доведением, изучением и исполнением летным составом, находящимся на оперативных точках, информации по безопасности полетов.

И.В. Белов – попросил уточнить количество проведенных мероприятий в 2015 году (сколько выдано индивидуальных заданий, выполнено методических полетов, проведено индивидуальных бесед и т.д.) с летным составом при выявлении отклонений (нарушений) по результатам углубленного анализа средств объективного контроля.

А.А. Балкин – напомнил о необходимости строго исполнять все рекомендации комиссии по расследованию авиационных происшествий и инцидентов.

В.И. Федоров – обратил внимание на необходимость тесного взаимодействия инженерно-авиационной службы с другими подразделениями эксплуатанта, а также о необходимости обязательной подготовки летного состава по программе противообледенительной защиты воздушных судов на земле.

II. Информация о состоянии безопасности полетов на вертолетах. Оперативные рекомендации.

Докладчик: А.А. Балкин – начальник отдела инспекции по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации.

Докладчик представил информацию о ряде авиационных происшествий, произошедших с вертолетами гражданской авиации РФ за последние месяцы 2015 года, акцентировав внимание на оперативных рекомендациях комиссии по расследованию, а также рекомендациях по повышению уровня безопасности полетов, которые обязательны к исполнению эксплуатантами.

Подробнее с материалами доклада начальника ОИБП можно ознакомиться на официальном сайте ЗС МТУ Росавиации в сети Интернет, в разделе «Безопасность полетов» по адресу: <http://sibfana.ru/security.html>.

Выступили:

В.И. Федоров – отметил резкое увеличение (за истекшие 3-4 года) количества замечаний (несоответствий), выявленных при проведении сертификации воздушных судов, что выражается в недостаточно эффективном контроле за состоянием воздушных судов в процессе их эксплуатации со стороны инженерно-авиационной службы эксплуатанта.

В.И. Федоровым также было озвучено решение по проведению внеплановой аттестации заместителя директора ИАС ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» В.А. Блинкова.

В.В. Сороговец поддержал принятое решение в отношении В.А. Блинкова и предложил также провести внеплановую аттестацию заместителя директора по ОЛР ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» В.В. Стариченко.

А.И. Трубчанин – отметил отсутствие единства в вопросах безопасности полетов и функционирования системы управления безопасностью полетов в ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», рекомендовав руководству эксплуатанта при необходимости пересмотреть, либо повторно изучить, руководящие документы эксплуатанта, относящиеся к СУБП.

III. Состояние авиационной безопасности в ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», ОАО «Авиапредприятие «Алтай», ОАО «Аэропорт Толмачево».

Докладчик: О.В. Белобрусов – начальник отдела транспортной безопасности ЗС МТУ Росавиации.

Содокладчики:

В.И. Алейкин – заместитель генерального директора по АБ ОАО «Авиапредприятие «Алтай».

В.В. Комаров – начальник САБ ОАО «Аэропорт Толмачево».

С.И. Шляхта – заместитель директора по АБ ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка».

В своем выступлении О.В. Белобрусов привел анализ результатов тренировок органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, проведенных в ноябре текущего года, на объектах инфраструктуры аэропортов Новосибирск (Толмачево) и Барнаул (Михайловка). Отметил, что уязвимость объектов повысилась с уходом из аэропортов вооруженных подразделений вневедомственной охраны МВД России, осуществлявших охрану периметра, в соответствии с требованиями Воздушного Кодекса Российской Федерации.

К прочим проблемным вопросам докладчик добавил неэффективную кадровую политику, выраженную в отсутствии финансовой мотивации работников, и как следствие большой текучести кадров, в числе которых квалифицированные работники, обладающие большим практическим опытом. Как отметил докладчик, этот вопрос является одним из сложно решаемых в

условиях отсутствия механизма влияния государства на собственников таких аэропортов.

О.В. Белобрусов обратил внимание присутствующих представителей эксплуатантов, выполняющих полеты на посадочные площадки, где отсутствуют службы авиационной безопасности, на строгое выполнение предусмотренных законом процедур по авиационной безопасности силами экипажей воздушных судов. Уточнил, что недостаточность принимаемых членами экипажей мер авиационной безопасности напрямую связана с низким уровнем контроля соответствующих руководителей эксплуатантов и банальной экономией времени при подготовке воздушных судов к вылету, предложил руководителям эксплуатантов разработать и ежегодно направлять в ЗС МТУ Росавиации графики проверок выполнения мер авиационной безопасности на посадочных площадках.

В.И. Алейкин в своем выступлении уточнил, что проведенная органами ФСБ России по Алтайскому краю проверка, была организована во взаимодействии и по инициативе руководства аэропорта, с целью выявления факторов, влияющих на антитеррористическую защищенность аэропорта, в условиях прекращения его охраны подразделением вневедомственной охраны МВД России. Выступающий отметил, что цели поставленные проверкой достигнуты. В настоящее время руководство аэропорта принимает меры направленные на увеличение штатной численности подразделения САБ по охране периметра аэропорта, разработку проекта и последующее внедрение системы периметровой сигнализации, координацию действий подразделений, осуществляющих охрану объектов в аэропорту Барнаул.

В.В. Комаров в своем выступлении привел данные о финансовых вложениях организации, направленных на масштабное переоснащение технических средств и систем безопасности аэропорта Новосибирск (Толмачево). Сообщил об увеличении штатной численности САБ в связи с прекращением охраны аэропорта подразделением вневедомственной охраны МВД России и планируемых руководством аэропорта мерах, направленных на материальное стимулирование работников САБ. Подводя итоги выступления В.В. Комаров указал на текущие обстоятельства, препятствующие эффективному выполнению возложенных на САБ ОАО «Аэропорт Толмачево» обязанностей:

- препятствие органами внутренних дел в использовании служебного оружия сотрудниками САБ аэропорта;
- отсутствие ряда нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», а также легитимных разъяснений в отношении реализации отдельных норм настоящего закона;
- нарастающий объем проверок государственными органами контроля и надзора.

С.И. Шляхта, выступая перед Советом, доложил о существующих сложностях передачи эксплуатантом сведений о пассажирских перевозках в АЦБПДП, связанных с особенностями выполнения полетов с посадочных площадок и отсутствием возможности создания защищенного канала связи на данных площадках. Докладчик также обозначил существующие проблемы с реализацией норм закона о транспортной безопасности, связанные с подготовкой сил обеспечения транспортной безопасности. Отметил, что в условиях ограниченного количества обучающих организаций и их удаленности, эксплуатант не имеет финансовой и практической возможности направить на обучение своих работников. А легитимность предлагаемого дистанционного обучения вызывает сомнения.

Выступили:

А.С. Некрасов – проинформировал присутствующих о прошедшем 26.11.2015 в Администрации полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе заседании экспертной группы по развитию авиации в Сибирском федеральном округе. На повестке дня также поднимался вопрос об обеспечении охраны авиапредприятий и о принятых мерах по усилению мер безопасности. О необходимости пересмотреть подходы к обеспечению безопасности на воздушном транспорте и существенно усилить авиационный контроль для предотвращения любых актов незаконного вмешательства в деятельность воздушного транспорта.

Кроме того, А.С. Некрасов довел до присутствующих информацию, что в ближайшее время будет подготовлено письмо в Администрацию Президента Российской Федерации по данному вопросу, но на сегодняшний день необходимо принимать эквивалентные меры для решения вопроса по обеспечению охраны авиапредприятий, как это сделано, например, в аэропортах Спиченково (Новокузнецк), Емельяново (Красноярск), Богашёво (Томск).

В.В. Сороговец подвел итоги, отметил актуальность всех докладов и выступлений участников совещания.

По итогам заседания Совет по безопасности полетов Западно-Сибирского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта, Р Е Ш И Л:

1. Руководителям эксплуатантов и авиапредприятий, подведомственных ЗС МТУ Росавиации:

1.1. Организовать изучение и исполнение решения Совета управления с командно-руководящим, командно-летным составом и руководителями подразделений, ответственных за обеспечение безопасности полетов.

1.2. Обратит внимание на анализ нарушений (отклонений) от норм летной эксплуатации по расшифровкам средств объективного контроля и принять действенные меры по проведению профилактических мероприятий.

1.3. Взять под личный контроль использование специалистами доступа к электронному информационному ресурсу - АМРИПП Росавиации, для получения информации в области обеспечения безопасности полетов с целью

осуществления профилактических мероприятий, в том числе по разработке и осуществлению мероприятий по предотвращению авиационных происшествий, в рамках системы управления безопасностью полетов.

2. Командно-руководящему, командно-летному составу и руководителям подразделений, ответственных за обеспечение безопасности полетов эксплуатантов, выполняющих полеты на вертолетах с аэродромов, вертодромов и посадочных площадок временного базирования, усилить контроль за деятельностью и производственно-технологической дисциплиной экипажей.

3. Руководителям организаций, эксплуатирующих вертолеты Ми-8 (и их модификации) повторно изучить «Инструкцию по взаимодействию и технологии работы членов экипажей вертолета Ми-8».

4. Директору ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» Е.В. Хитрову:

4.1. Усилить работу по укреплению производственно-технологической дисциплины авиационного персонала авиапредприятия. Повторно довести до членов летных экипажей и специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов «Правила внутреннего трудового распорядка» авиапредприятия, при выполнении функциональных обязанностей в отрыве от базы.

4.2. Взять под личный контроль обязательное исполнение авиационным персоналом, находящимся на посадочных площадках в отрыве от базы, «Инструкции по технике безопасности и правил поведения на посадочной площадке (нахождения в вахтовом поселке)» (иные аналогичные документы), где запрещено наличие и распитие алкогольных напитков, а также нахождение в состоянии алкогольного (и любого другого) опьянения.

4.3. Особое внимание уделить вопросам усиления контроля, с использованием средств объективного контроля, за соблюдением экипажами установленных эксплуатационных ограничений и рекомендаций по летной эксплуатации воздушных судов, методик выполнения полетов, инструкции по взаимодействию и технологии работы членов экипажа, пунктуальному выполнению операций согласно контрольным листам и картам контрольных проверок. По выявленным фактам нарушений принимать строгие меры дисциплинарного воздействия.

4.4. Силами руководящего состава авиапредприятия по направлению деятельности провести выездные проверки выполнения членами экипажей ВС мероприятий по обеспечению авиационной безопасности при выполнении полетов на (из) посадочные площадки, а также проверку договорных отношений по обеспечению охраны ВС эксплуатанта на посадочных площадках. Утвержденный график проведения данных проверок на 2016 год представить в ЗС МТУ Росавиации.

4.5. Провести внеплановый аудит оборудования, инструмента общего пользования на предмет соответствия техническим требованиям (исправности, клеймения, своевременности прохождения метрологических проверок, порядка учета, выдачи и хранения).

4.6. Провести внеплановый аудит технической, понумерованной документации (наличие своевременности сверок с эталонной документацией, комплектность

рабочих и эталонных экземпляров, своевременность внесения изменений и дополнений).

4.7. При направлении ВС на проведение сертификации, комиссией ИАС ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка», проводить осмотр ВС с составлением акта осмотра ВС на предмет технического состояния. Внутренним распорядительным документом ввести персональную ответственность должностных лиц (лица) за подготовку ВС к сертификации, отправки (приемки) на АРЗ и других предприятий и организаций.

4.8. Дать указание начальнику ИАС и начальнику ОТК об усилении контроля за выполнением форм ТО и личного участия в осмотре ВС прошедших ТО. При обнаружении замечаний привлекать лиц допустивших нарушения к дисциплинарной ответственности, к приостановлению квалификационных отметок.

4.9. В случае повторения нарушений (замечаний) по техническому состоянию ВС, оборудования, инструмента, состоянию документации, руководству ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» рассмотреть вопрос о целесообразности пребывания на занимаемых должностях начальника ИАС и начальника ОТК.

5. Генеральному директору ОАО «Аэропорт Толмачево» Е.Я. Янкилевичу принять незамедлительные меры по снижению уровня «текучести» персонала в службе авиационной безопасности аэропорта, усилить мотивацию и подготовку сотрудников САБ.

6. Генеральному директору ОАО «Авиапредприятие Алтай» В.М. Архипенко и директору АКГУП «Алтайские авиалинии» В.М. Кутепову организовать и обеспечить охрану ВС авиакомпании в аэропорту базирования в строгом соответствии с требованиями руководящих документов по авиационной безопасности.

7. Заместителю председателя аттестационной комиссии ЗС МТУ Росавиации И.В. Белову включить в график проведения аттестации руководящего персонала на 2016 год для проведения внеплановой аттестации ЗД ИАС ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» В.А. Блинкова и ЗД по ОЛР ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка» В.В. Стариченко, с обязательным уведомлением их об аттестации не позднее 20.01.2016.

8. Об исполнении решения доложить до 29.01.2016 в секретариат Совета ЗС МТУ Росавиации (на e-mail: korzhakova@zsmtu.ru).

Председатель Совета управления



В.В. Сороговец

Представители органов государственной власти, организаций гражданской авиации и общественных организаций принявшие участие в заседании Совета по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации 07.12.2015

Представители органов государственных власти		
1.	Советник Департамента по инвестиционной политике и территориальному развитию Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СФО	Некрасов Александр Сергеевич
2.	Начальник отдела транспорта Управления по транспорту и дорожному хозяйству Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края	Морозов Константин Николаевич
3.	Старший помощник Новосибирского транспортного прокурора	Музафаров Станислав Евгеньевич

ФГУП «УВО Минтранса России»		
1.	Заместитель директора Сибирского филиала	Брусницын Владимир Сергеевич

Филиалы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»		
1.	директора филиала «Аэронавигация Западной Сибири»	Пивоваров Александр Руфович

Сибирская зона ЕС АКПС		
1.	Начальник РКЦПС	Дрегер Виктор Борисович

Западно-Сибирский филиал ФГБУ Авиаметтелеком Росгидромета		
1.	Директор филиала	Токарев Александр Иванович

Эксплуатанты, аэропорты, авиапредприятия и организации гражданской авиации, подведомственные ЗС МТУ Росавиации		
1.	Директор ЗАО «Авиапредприятие «Ельцовка»	Хитров Евгений Викторович
2.	Заместитель генерального директора по авиационной безопасности ОАО «Авиапредприятие «Алтай»	Алейкин Валерий Иванович
3.	Заместитель лётного директора ПАО «Авиакомпания «Сибирь» г. Новосибирск	Болгов Владимир Алексеевич
4.	Заместитель директора по ОБП ЗАО Авиапредприятие «Ельцовка»	Иванов Сергей Юрьевич
5.	Заместитель генерального директора по транспортной (авиационной) безопасности и режиму ОАО «Аэропорт Толмачёво»	Кнороз Владимир Николаевич
6.	Заместитель директора по ОЛР АКГУП «Алтайские авиалинии»	Лобанов Николай Владимирович
7.	Заместитель генерального директора по БП ООО «Авиа-Сибирь»	Сабаров Сергей Александрович
8.	Заместитель директора по ОЛР ЗАО Авиапредприятие «Ельцовка»	Стариченко Виталий Викторович

9.	Заместитель директора по авиационной безопасности ЗАО Авиапредприятие «Ельцовка»	Шляхта Сергей Иванович
10.	Советник по БП ОАО «Авиапредприятие «Алтай»	Кудрин Александр Дмитриевич
11.	Начальник САБ ОАО «Аэропорт Толмачёво»	Комаров Владимир Владимирович
12.	Начальник инспекции по БП ОАО «Аэропорт Толмачёво»	Прозоров Сергей Иванович
13.	Старший штурман лётной службы ООО «Аэрокузбасс»	Тагильцев Игорь Анатольевич

Представители общественных организаций		
1.	Председатель общественного Совета при ЗС МГУ Росавиации	Костин Владимир Викторович
2.	Заместитель председателя общественного Совета при ЗС МГУ Росавиации	Трубчанин Александр Иванович
3.	Член общественного Совета при ЗС МГУ Росавиации	Носов Виталий Алфеевич