

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

кустового совещания по вопросам безопасности полетов авиации общего назначения с пилотами – владельцами воздушных судов авиации общего назначения, старшими авиационными начальниками посадочных площадок, руководителями авиационных учебных центров

ЗС МТУ Росавиации

Новосибирск

02 марта 2017 г.

№ 135-10

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации
В.В. Сороговец

Во исполнение поручения Руководителя Росавиации А.В. Нерадько от 08.02.2017 № 080930 02.03.2017 было проведено кустовое совещание по вопросам безопасности авиации общего назначения с пилотами – владельцами ВС АОН, старшими авиационными начальниками посадочных площадок, руководителями авиационных учебных центров подведомственных ЗС МТУ Росавиации.

Присутствовали:

От ЗС МТУ Росавиации:

И.о. начальника управления	- В.В. Сороговец
Начальник отдела инспекции по безопасности полетов	- А.А. Балкин
Начальник отдела организации воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания	- С.В. Колесников
Начальник отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации АОН	- И.В. Белов

Главный специалист эксперт отдела инспекции безопасности полетов

- С.М. Чупраков

Министр строительства, транспорта и ЖКХ Алтайского края, заместитель министра строительства, транспорта и ЖКХ Алтайского края, начальник сектора авиационного и речного транспорта, Барнаульский транспортный прокурор, руководитель следственного комитета на транспорте Западно-Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета РФ, представители ФСБ России по Алтайскому краю, управления МЧС России по Алтайскому краю, филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация ОрВД», УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, авиапредприятий, эксплуатантов АОН, других организаций гражданской авиации и общественных организаций.

Присутствовали 47 человек (список прилагается).

Открывая совещание, и.о. начальника управления В.В. Сороговец отметил:

- значимость развития авиации общего назначения для Западно-Сибирского региона;

- довел меры принимаемые Министерством транспорта, руководством Росавиации направленные на реализацию указов и постановлений Президента РФ, Правительства РФ в сфере развития АОН;

- довел Указ Президента РФ от 11.06.2016 №282, изменения в документах по организации воздушного движения.

Обратил особое внимание участников совещания на:

- рост авиационных происшествий (катастроф) в 2016 воздушных судов АОН;

- необходимость знания и грамотность руководства пилотами АОН документов регламентирующих летную деятельность;

- необходимость детальной подготовки к полетам и сложности выполнения полетов в Алтайском крае (горной местности и акваториями горных озер);

- совершенствование АОН, низкий рост численности пилотов – владельцев ВС АОН;

- организацию взаимодействия служб, обеспечивающих полеты.

Министр строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края И.В. Гилев приветствовал собравшихся и отметил значимость проведения данного совещания по вопросам безопасности полетов с воздушными судами АОН, необходимости принятия мер по предотвращению в дальнейшем авиационных инцидентов и зависимости состояния безопасности полетов от пилотов-владельцев АОН.

И.о. начальника управления В.В. Сороговец предложил обсудить вопросы обеспечения безопасности полетов, как одного из важнейших условий развития авиации общего назначения, выявить проблемы влияющих на развитие авиации общего назначения, разработать мероприятия, выработать решение по указанным вопросам.

В ходе совещания были заслушаны доклады:

1. Состояние безопасности полетов ВС АОН, подведомственных ЗС МТУ Росавиации за 2016 год.

Докладчик С.М. Чупраков – главный специалист – эксперт отдела инспекции по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации.

Доложил общие показатели состояния безопасности полетов ВС АОН ЗС МТУ Росавиации за 2016 год, отметив рост количества событий и их причины. Привел краткий обзор данных об авиационных происшествиях с ВС АОН Российской Федерации за 2016 год, основные причины, факторы авиационных событий с ВС АОН, ошибки пилотов выявленные по материалам расследования.

2. Доведение приказов Министерства транспорта РФ (Росавиации) и материалов расследования авиационного происшествия (аварии) с Ми-8 RA-24541».

Докладчик А.А. Балкин – начальник отдела инспекции по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации.

Довел приказ Министерства транспорта РФ (Росавиации) от 02 декабря 2016 года № 957 «О реализации мероприятий расследования авиационного происшествия с R-66 RA-05773 и R-44 RA-06338», Министерства транспорта РФ (Росавиации) от 19.05.2016 № 391 «О реализации мероприятий расследования авиационного происшествия (авария) с Ми-8 RA-24541», материалы расследования авиационного события с ВС R-44 RA-05756. Доложил выполнение рекомендаций кустового совещания проводимых в апреле, сентябре, октябре 2016 года.

Предложил для организации взаимодействия и оперативной связи довести до отдела ОИБП ЗС МТУ Росавиации email электронной почты.

3. Информация о внеплановой выездной проверке в отношении Ассоциации, аэроклуба «Алтай-Авиа».

Докладчик И.М. Никитин – начальник ОН СЛС СЭВТ.

Доложил выявленные нарушения Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ, Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138.

Ответил на вопросы пилотов – собственников воздушных судов.

4. Представление плана полета при уведомительном порядке ИВП

Докладчик Р.М. Пашнин – заместитель начальника Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД.

Довел порядок представления плана полета при уведомительном порядке ИВП, как происходит анализ представленных планов полетов, порядок представления ПП по сети AFTN, по интернет, по телефонной сети общего назначения, особенности подачи планов полетов на бумажном носителе, с борта ВС.

Порядок активизации, изменения, отмены, закрытие ПП, пересечение воздушного пространства класса «С», автоматизированного контроля выполнения текущего плана ИВП. Действия органов ОВД при выявлении нарушения порядка использования воздушного пространства.

Предложил:

В Западной Сибири установлено 4 зоны ограничения полетов над государственными природными заповедниками (Алтайский, Катунский, Тигирекский, Кузнецкий Алатау) до высоты 500 м от уровня земли. Полеты в данных зонах допускаются только при наличии разрешения администрации заповедника.

В целях выявления нарушений требований Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 связанных с использованием воздушного пространства над государственными заповедниками без получения разрешений, предлагается разработать памятку (инструкцию) по действиям работников заповедников и сотрудников правоохранительных органов при выявлении воздушных судов в охраняемой зоне.

В случае визуального обнаружения воздушного судна в установленной зоне ограничения при наличии возможности необходимо:

- определить тип воздушного судна (самолет, вертолет, аэростат, параплан, дельтаплан, беспилотный ЛА);
- определить цвет(а) воздушного судна;
- записать опознавательный знак (бортовой номер);
- определить свое местоположение и примерное местоположение воздушного судна;
- зафиксировать время;
- зафиксировать полет мобильными средствами фото-видеосъемки;
- довести всю известную информацию до ближайшего органа обслуживания воздушного движения.

5. Представление аэронавигационной информации по посадочным площадкам.

Докладчик Д.А. Тарасевич - заместитель начальника филиала «Аэронавигации Западной Сибири» ФУПГ «Госкорпорация ОрВД».

Довел Федеральные правила использования воздушного пространства РФ Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 №138 (в редакции Постановления Правительства РФ от 14.02.2017 № 182) пункт 26, 49, приказ Министерства транспорта РФ от 31.10.2014 № 305 «Порядок разработки и правила представления аэронавигационной информации» пункт 5, приказ Министерства транспорта РФ от 31.01.2011 №29 «Об утверждении типовых инструкций по производству полетов в районе аэроузла, аэродрома (вертодрома) и типовых схем аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома), посадочной площадки» приложение № 4, 7.

Изменения в структуре сборников аэронавигационной информации (АИП РФ) том IV раздел AD 3.1., раздел AD 4.1. «Перечень посадочных площадок, не опубликованных в АИП РФ».

6. Влияние горных массивов на воздушный поток. Бризы с суши и моря (озера).

Докладчик А.В. Соколов – начальник АМСГ аэропорта Барнаул.

Выступил с докладом по теме.

Обратил внимание на факты имеющие место при принятии решения на вылет. КВС используют информацию о метеорологических условиях от недостоверных источников, а игнорирование метеорологических условий создаёт прямую угрозу безопасности полётов.

Уточнил, что на территории Барнаульского РПИ существует лишь два достоверных источника метеорологической информации – это АМСГ Барнаул для равнинной местности (районы прогнозирования с 18 по 24) и для горной местности АМСГ Горно-Алтайск (районы прогнозирования 25, 26abc и 27abc), где имеются синоптические группы для обеспечения авиационных пользователей в метеорологическом отношении.

Предложил:

- метеоинформацию получать с АСМГ Барнаул, Горно-Алтайск;
- для получения официальной достоверной метеоинформации предложил заключить договор с ЗС филиалом ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

7. Влияние человеческого фактора на авиационные инциденты в авиации общего назначения.

Докладчик С.А. Балябкин - директора ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов».

Доложил основные причины и факторы (из отчета МАК) авиационных происшествий, рассмотрел авиационное происшествие при проведении авиационных работ произошедшее 16.08.2016 с ВС А-22LS RA-1683G Сибирской авиабазы, привел модель причинной обусловленности авиационного происшествия (модель Джеймса Ризона).

Обратил внимание:

- на необходимость выявления тенденций (отклонений) в вопросах безопасности полетов;
- на наличие необоснованных конфликтов контрольно-надзорных органов с объектами управления;
- на крайне пассивную роль государственных структур при решении вопросов обеспечения безопасности полетов;
- на изменение и внедрение новой законодательной базы и нормативной базы, регламентирующей деятельность ВТ;

Выступление закончил словами:

«Объектом внимания государственных структур к сожалению по прежнему остаются лишь меры по устранению последствий транспортных происшествий».

Предложил создать летно-методический совет для владельцев ВС и пилотов АОН.

8. Наиболее существенные проблемы, влияющие на развитие авиации общего назначения.

Докладчик О.В. Крайнов – частный пилот.

Предложил:

- метеоинформация «GAMET» - сократить диапазон сроков до 3 часов;
- маркировать линии электропередач и телефонные провода, организовать информирование о местах установки линий электропередач, линий телефонной связи.

Докладчик М.В. Раев – частный пилот.

Указал основную проблему развития АОН это отсутствие финансирования со стороны государства.

Докладчик А.Г. Пономаренко – частный пилот.

Предложил отменить изменения в ФАП-138 вступившие в силу и вернуться к прежнему варианту ФАП-138.

Для АОН на территории Западной Сибири предусмотреть особые правила подачи плана полета по причине пространственно-временных параметров, слабой аэродромной сети и отсутствия сплошного поля связи в горной местности.

Ответил на вопросы С.М. Чупракова главного специалиста – эксперта ОИБП:

- какие топографические карты используются для подготовки к полету и в процессе полета;
- какие спутниковые системы навигации используются в полете;
- доложить порядок подготовки к полету в навигационном отношении.

9. Требования, предъявляемые к посадочным площадкам (АОН) и проблемные вопросы эксплуатации ПП.

Докладчик С.В. Колесников – начальник отдела организации воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания.

Довел постановление правительства РФ от 14.02.2017 №182 о внесении изменения в ФАП ИВП-138, приказ Минтранса РФ от 04.03.2011 №69 «Об утверждении Федеральных авиационных правил Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории».

10. Краткая характеристика мест базирования АОН и их соответствие требованиям нормативных документов.

Докладчик Г.М. Таранов – государственный инспектор ОИБП.

Довел состав авиации, места базирования авиации на территории Алтайского края. Количество посадочных площадок пригодных и используемых АОН для выполнения полетов на самолетах и дельталетах на территории Алтайского края.

Замечания, выявленные в ходе совместных с Барнаульской транспортной прокуратурой проверок посадочных площадок.

Проблемные вопросы, связанные с регистрацией посадочных площадок и отсутствия уведомления от владельцев посадочных площадок.

Предложил:

- продолжить практику совместных проверок с Барнаульской транспортной прокуратурой посадочных площадок;
- министерству строительства, транспорта и ЖКХ Алтайского края организовать выполнение требований по подаче уведомлений о начале деятельности посадочных площадок «Новый мост» и «Новоторышкино» согласно требованиям приказа Минтранса РФ от 19.08.2015 №250 (ФАП-250);

- рекомендовать министерству строительства, транспорта и ЖКХ Алтайского края организовать выполнение требований в части оформления АНППП «Новый мост» «Новоторышкино»;

- владельцам посадочных площадок уточнить информацию о своих посадочных площадках в сборниках аэронавигационной информации, при необходимости внести изменения.

11. Недооценка метеорологических условий и переоценка собственных возможностей.

Докладчик В.А. Соловьев – пилот инструктор.

Подробно рассказал и разобрал на примере материалов расследования авиационного происшествия (катастрофа) с вертолетом Robinson R66 RA – 06233 (МАК). Безграмотные действия экипажа вертолета в процессе полета и их последствия повлиявших на исход полета.

12. Полеты в неблагоприятных атмосферных условиях.

Докладчик И.В. Белов – начальник отдела летной эксплуатации, СЭ и регистрации АОН.

Доложил информацию об опасных метеорологических явлениях для АОН, действиях при обледенении и особенности полета ночью. Напомнил порядок подготовки к полетам, порядок принятия решения на вылет. Обратил внимание на метеорологическую консультацию перед полетом и соотношение своего уровня подготовки предстоящим условиям полета.

13. Полеты ВС (СВС) в горной местности и над водной поверхностью.

Докладчик С.И. Мурзин – директор ООО «Гидро Авиа».

Доложил особенности выполнения полетов в зимнее время и межсезонье в горной местности, над водной поверхностью об основной опасности «обледенении» при температурах воздуха ниже +5 градусов, повышенной влажности воздуха и наличия испарений аэрозоля. Довел перспективы развития отечественных гидросамолетов их ТТД.

14. Выступил В.М. Горбунов – представитель РОО спортивной авиации.

Довел информацию:

- о порядке организации АКПС в Росавиации, единой системе АКПС, авиационных поисково-спасательных центрах, региональных поисково-спасательных базах, районы ответственности;

- время готовности спасательных парашютно-десантных групп РПСБ в зимнее и летнее время;

- о решении создать на своей базе ПП «Мочище» структурное подразделение поисково-спасательную и парашютно-десантную службу.

Дополнительные выступления обмен мнениями:

1. Слово от представителей АОН представлено А.С. Сироткину – частному пилоту.

Доложил предложения по повышению безопасности полётов:

1.1. Изменения в порядке использования воздушного пространства в новой редакции неизбежно приведут к большему количеству нарушений со стороны

пилотов АОН, поскольку, в ряде случаев, выполнение новых требований, учитывая специфику применения ЛА (особенно в горах) не представляется возможным по чисто техническим причинам. Предлагаем вернуть порядок использования воздушного пространства в зоне G в привычное для пилотов АОН русло. А вопрос о понимании местоположения ЛА в воздухе решить путём обязательной установки технических средств распознавания (трэкеры, транспондеры и т.д.).

1.2. Предложил выйти с инициативой представлять на общее обсуждение субъектов АОН все дальнейшие изменения в воздушном законодательстве, в части применения к АОН.

Такой подход крайне плодотворно скажется на развитии малой авиации в нашей стране и позволит оптимизировать многие процессы с одновременным снижением уровня правонарушений в этой сфере, и, как следствие, аварийность.

1.3. Необходимо решить вопрос о подготовке инструкторского состава из числа пилотов АОН.

1.4. Решить вопрос с упрощением процедуры получения статуса пилота любителя, профессиональными пилотами, уволившимися из рядов Вооруженных сил. Для допуска данной категории вполне достаточно проверки знаний ФАП и техники пилотирования. Прохождение профессиональными пилотами полного курса обучения является абсурдом и никакого рационального объяснения иметь не может, кроме банального «вытягивании» денег под надуманными предлогами.

1.5. Ходатайствовать о внесении изменений в законодательство о регистрации воздушных судов и бортовых радиостанций в МТУ Росавиации. Существующий порядок регистрации крайне неудобен (особенно для жителей Сибири и Дальнего Востока), регистрация влечёт для владельцев значительные потери времени и средств, подобная ситуация провоцирует нарушения законодательства и является катализатором для возникновения коррупционной составляющей.

Для оформления подобных документов в настоящее время весьма успешно используются сайты ГОСУСЛУГ.

1.6. Предложил рассмотреть возможность продления сроков действия сертификата лётной годности для летательных аппаратов авиации общего назначения (АОН) и упрощения процедуры повторного продления сертификата.

В настоящее время ежегодное продление сертификата процедурно излишне усложнено, очень растянуто по времени, излишне формализовано и неоправданно дорого. Продление сертификата спустя год будет вполне оправданно с осмотром, контрольным полетом и записью в формуляры.

1.7. Предложил для координации деятельности АОН в регионах создать в составе МТУ Летно-Методические Советы с привлечением, том числе, представителей субъектов АОН и РАОПА.

2. С.М. Чупраков – главный специалист – эксперт ЗС МТУ Росавиации предложил:

2.1. Для обеспечения безопасности полетов в навигационном отношении использовать только сертифицированные авиационные спутниковые системы навигации.

В заключении и.о. начальника управления В.В. Сороговец отметил важность проведенного совещания и значимость обсуждаемых вопросов для реализации программы безопасности полетов в ЗС МТУ Росавиации. Совещание прошло качественно, поднятые проблемы нуждается в дополнительном анализе и обсуждении.

По итогам совещания принято Решение:

1. Руководителям эксплуатантов:

1.1. Владельцам ВС и летному составу АОН для организации взаимодействия и оперативной связи довести до отдела ОИБП ЗС МТУ Росавиации email электронной почты. Срок исполнения до 01.04.2017. Ответственный государственный инспектор Г.М. Таранов.

1.2. Рекомендовать владельцам и летному составу АОН получать метеоинформацию от АСМГ Барнаул, Горно-Алтайск. Для получения метеоинформации заключить договора с ЗС филиалом ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

1.3. Для обеспечения безопасности полетов в вопросах навигации и навигационного обеспечения использовать только сертифицированные авиационные спутниковые системы навигации.

1.4. Владельцам посадочных площадок уточнить информацию о своих посадочных площадках в сборниках аэронавигационной информации, при необходимости внести изменения.

Срок исполнения до 01 августа 2017 года. Ответственный начальник отдела организации воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания С.В. Колесников.

1.5. Рекомендовать пилотам – владельцам АОН изучить характеристики и иметь инструкции по производству полетов посадочных площадок принадлежащим МО, МЧС, ФСБ, Росгвардии в границах своего района полетов и перелетов, использовать данные площадки для посадки и взлета по согласованию соответственно со старшими авиационными начальниками посадочных площадок с обязательным уведомлением.

2. Начальнику отдела организации воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания С.В. Колесникову:

2.1. Провести проверку достоверности изложенной информации в документах АНИ фактическому состоянию ПП АОН.

Срок исполнения до 01 августа 2017 года.

2.2. В целях выявления нарушений связанных с использованием воздушного пространства над государственными заповедниками без получения разрешений.

Подготовить обращение и довести до администрации государственных природных заповедников Алтайский, Катунский, Тигирекский, Кузнецкий Алатау (зоны ограничения полетов до высоты 500 м от уровня земли) памятку (инструкцию) по действиям работников заповедников и сотрудников правоохранительных органов при выявлении воздушных судов в охраняемой зоне.

Срок исполнения до 01 мая 2017 года.

В случае визуального обнаружения воздушного судна в установленной зоне ограничения при наличии возможности необходимо:

- определить тип воздушного судна (самолет, вертолет, аэростат, параплан, дельтаплан, беспилотный ЛА);
- определить цвет(а) воздушного судна;
- записать опознавательный знак (бортовой номер);
- определить свое местоположение и примерное местоположение воздушного судна;
- зафиксировать время;
- зафиксировать полет мобильными средствами фото-видеосъемки;
- довести всю известную информацию до ближайшего органа обслуживания воздушного движения, правоохранительные органы.

3. Начальнику отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения И.В. Белову:

3.1. С целью повышения качества принятия решений по ключевым вопросам организации летной работы, безопасности полетов, подготовки авиационного персонала, для координации деятельности АОН и РАОПА в регионах, выдать предложения по созданию Летно-методического совета (ЛМС) при ЗС МТУ Росавиации с привлечением специалистов управления, авиационных учебных центров, представителей субъектов, владельцев и пилотов АОН и РАОПА.

Срок исполнения до 10 апреля 2017 года.

4. Рекомендовать Министру строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края:

4.1. Организовать выполнение требований по подаче уведомлений о начале деятельности посадочных площадок «Новый мост» и «Новоторышкино» согласно требованиям приказа Минтранса РФ от 19.08.2015 №250 (ФАП-250).

4.2. Организовать выполнение требований в части оформления АНПП «Новый мост» «Новоторышкино».

5. Начальнику отдела инспекции безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации А.А Балкину:

5.1. Совместно с начальником отдела летной эксплуатации, сертификации эксплуатантов и регистрации авиации общего назначения И.В. Беловым, заместителем начальника отдела поддержания летной годности гражданских воздушных судов И.И. Белоусовым подготовить проект обращения в Росавиацию с проблемными вопросами, предложениями по сертификации от субъектов, владельцев и пилотов АОН и РАОПА.

Срок исполнения до 10 апреля 2017 года.

5.2. Подготовить проект обращения в Росавиацию с проблемными вопросами и предложениями от субъектов, владельцев и пилотов АОН и РАОПА.

Срок исполнения до 10 апреля 2017 года.

5.3. Подготовить предложения и организовать подготовку по проведению кустового совещания во втором квартале 2017 года.

Срок исполнения до 25 апреля 2017 года.

6. Начальнику РТО полетов и авиационной электросвязи С.П. Ромащенко:

6.1. Разместить протокол совещания на сайте ЗС МГУ Росавиации.

Предложения, требующие рассмотрения в Росавиации:

1. Ходатайствовать о внесении изменений в законодательство о регистрации воздушных судов и бортовых радиостанций в МГУ Росавиации.

2. Ходатайствовать о внесении изменений в законодательство по процедуре получения статуса пилота любителя, профессиональными пилотами, уволившимися из рядов Вооруженных сил. Для допуска данной категории вполне достаточно проверки знаний ФАП и техники пилотирования. Прохождение профессиональными пилотами полного курса обучения является абсурдом и никакого рационального объяснения иметь не может.

И.о. начальника управления



В.В. Сороговец