

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(ЗС МТУ Росавиации)

П Р О Т О К О Л

кустового совещания по вопросам состояния безопасности полетов и эксплуатации воздушных судов авиации общего назначения в осенне - зимний период, выполняющих полеты на территории деятельности ЗС МТУ Росавиации

Новосибирск

20 декабря 2016 г.

№ 135-9

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации
В.В. Сороговец

В соответствии с указанием Руководителя Росавиации А.В. Нерадько от 04.06.2015 № АН.02-1755 20.12.2016 было проведено кустовое совещание по вопросам состояния безопасности полетов и эксплуатации воздушных судов авиации общего назначения, зарегистрированных на территории деятельности ЗС МТУ Росавиации, в осенне - зимний период.

Присутствовали:

От ЗС МТУ Росавиации:

- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| И.о. начальника управления | - В.В. Сороговец |
| Начальник отдела инспекции по безопасности полётов | - А.А. Балкин |
| Начальник отдела транспортной безопасности | - О.В. Белобрусов |
| Начальник отдела организации авиационно-космического поиска и спасания | - А.И. Саплинов |
| Начальник отдела радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи | - С.П. Ромашенко |
| Начальник отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок | - В.В. Фролов |
| Главный специалист - эксперт отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок | - О.Е. Ефимов |

Представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, организаций гражданской авиации и общественных организаций, эксплуатанты, частные владельцы и пилоты воздушных судов АОН, старшие авиационные начальники посадочных площадок.

Присутствовали 42 человека (список прилагается).

Открывая совещание, и.о. начальника ЗС МТУ Росавиации В.В. Сороговец довел до присутствующих, что с наступлением осенне-зимнего периода для эксплуатантов АОН требуется обратить особое внимание на:

- качественную подготовку авиационной техники для полетов в ОЗП;
- подготовку ВС и летного состава для полетов в сложных метеоусловиях;
- подготовку аэродромов и посадочных площадок для выполнения полетов.

Предложил обсудить назревшие проблемы АОН и рассмотреть возможность их решения совместными усилиями с целью обеспечения безопасности полетов ВС, особо отметив важность данной встречи для решения большого количества вопросов и необходимость активного участия всех присутствующих.

1. Текущее состояние безопасности полётов в авиации общего назначения ЗС МТУ Росавиации. Краткий обзор авиационных событий с ВС АОН за 2015-2016 годы.

Докладчик А.А. Балкин - начальника отдела инспекции по безопасности полетов ЗС МТУ Росавиации.

Доложил общие показатели состояния безопасности полётов ВС АОН ЗС МТУ Росавиации за истекший период 2016 года, отметив рост количества событий и их причины . Привёл краткий обзор данных об авиационных происшествиях с ВС АОН Российской Федерации за период 2006-2015 годов, а также анализ рисков, возникающих при эксплуатации и полётах ВС АОН. о состоянии безопасности полетов АОН, о текущем состоянии и планах развития АОН в Западно-Сибирском регионе.

2. Обеспечение безопасности полётов АОН. Проблемные вопросы.

Докладчик - руководитель Центра по сертификации ЕЭВС АОН «АСЦ» «СибНИА-ТЕСТ» И.А. Мосейкин.

Доложил об особенностях эксплуатации и полётов ВС в ОЗП. Рекомендовал при сертификации ЕЭВС владельцам ВС представлять доказательную документацию изготовления ЕЭВС. Выступающий подробно доложил о специфике выполняемой работы и как она влияет на сроки сертификации ЕЭВС.

Докладчик - директор ООО «Сибирская база авиационной охраны лесов» С.А. Балябкин.

Доложил об особенностях эксплуатации и полетов ВС АОН в ОЗП. В выступлении был сделан упор на обеспечение безопасности полетов, в том числе на оснащение ВС радиомаяками или спутниковыми трекерами. Предложил провести во втором

квартале 2017 года летно-методическую конференцию для владельцев ВС и частных пилотов.

Докладчик – заместитель директора по учебной части ФГАОУ ДПО «ЦП САП» А.А. Кравчук.

Проинформировал об основных направлениях подготовки, переподготовки и повышения квалификации авиационного персонала, в том числе по новому направлению (подготовка внешних пилотов). Доведена информация о получении ФГАОУ ДО ЦПСАП 22.11.2016 Сертификата АУЦ в соответствии с ФАП-289 от 29.09.2015 и утвержденных Программах дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки), включенных в Приложение к Сертификату АУЦ. Также доведены особенности профессионального образования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Докладчик – преподаватель ФГАОУ ДО ЦПСАП В.Г. Домрачев.

Обратил внимание на характерные ошибки, допускаемые пилотами СВС и частными пилотами АОН в ОЗП. Одной из основных ошибок являются полеты в сложных метеоусловиях, переоценка своих возможностей, нарушение плана полета, неправильная оценка площадки, подобранный с воздуха. Поддержал предложение о проведении летно-технической конференции на базе ФГАОУ ДПО «ЦП САП» с целью обмена опытом, анализа допускаемых ошибок, выработки мер по их предупреждению.

Докладчик - заместитель директора по ИАС ООО «РОСИНСТАЛАВИА-Н» А.И. Коновалов.

Обратил внимание участников совещания АОН на подготовку и техническое обслуживание вертолёта R-44 в ОЗП. Привел основные факторы, влияющие на безопасность полётов:

- низкая температура и влажность воздуха;
- атмосферные осадки, которые могут привести к отказам и неисправностям АТ. Эти факторы сказываются и в полете, так как могут привести к обледенению карбюратора. При обледенении карбюратора вертолёта R-44 происходит потеря мощности двигателя. Обледенение ВС происходит при температуре воздуха от минус 1 до плюс 15 градусов при влажности 65 %. Немаловажную роль играет качество топлива. Опасность наличия воды в топливе заключается в ее способности, отлагаться на фильтрах в виде льда и затруднять подачу топлива к двигателю.

Докладчик - начальник инженерно-авиационной службы ООО «Авиакомпания «Нимбус» Е.К. Дильмухаметов.

Подробно рассказал о преимуществах эксплуатации ТВС-2МС по сравнению с Ан-2. Наличие противообледенительной системы позволяет эксплуатировать ВС в более сложных погодных условиях, а более эффективная система отопления и вентиляции кабины и салона ВС создает комфортные условия для выполнения полетов. В заключении уделил особое внимание особенностям и ограничениям при эксплуатации ТВС-2МС с лыжным шасси.

Докладчик - директор ООО « ГидроАвия» С. И. Мурzin.

Поделился опытом работы при выполнении полётов на гидросамолёте, в горной местности и в местах, где отсутствуют посадочные площадки, так как есть возможность выполнить посадку на реку или водоём. Пилотам рекомендовал учитывать направление ветра при посадке особенно на полосы с обеих сторон заросших лесом. Перед посадкой на площадку в горной местности подобранную с воздуха, определять направление ветра с помощью дымовой шашки.

Докладчик - исполнительный директор АНО «От винта» Е.М. Абрамова.

В своем выступлении отметила, что АОН в Российской Федерации не имеет государственной поддержки и развивается только за счет средств владельцев ВС АОН, поэтому возлагая на владельцев площадок, организацию охраны, освещение, пропускной режим, связь и т.д., расходы соответственно увеличиваются у владельцев ВС использующих эти площадки.

Содокладчик: генеральный директор ООО «Динамика» С.А. Пискунов, который добавил, что современное законодательство не предусматривает наличие посадочных площадок, если это не аэродром. В таком случае земля относится к сельхозугодьям и площадку приходиться закрывать, что не способствует развитию АОН. Содержание посадочной площадки требует достаточно больших финансовых средств, поэтому требование организовать охрану, освещение, пропускной режим и т.д. большинство владельцев просто не смогут выполнить из-за отсутствия финансовых средств.

Докладчик: директор Сибирского АПСЦ А.А. Лукьяненко.

В его выступлении было отмечено, что пилоты АОН часто совершают несанкционированные полеты, на борту ВС зачастую отсутствуют радиомаяки, случаются выполнения полетов в нетрезвом виде, что осложняет работу АПСЦ. Особенно он обратил внимание пилотов на обязательность доклада после посадки, чтобы избежать ненужных аварийно-поисково-спасательных операций.

Докладчик: О.В. Кобзев.

Он отметил, что пилоты АОН зачастую оказываются со своими проблемами один на один. Отсутствует взаимодействие между ЗС МТУ Росавиации и частными пилотами. Необходимо выстраивать диалог и совместно решать возникающие проблемы. Предложил определить от ЗС МТУ работника, ответственного за взаимодействие с АОН. Сибирскому авиационному поисково-спасательному центру проработать вопросы взаимодействия с Новосибирским отделением АОГА - Россия с целью снижения необоснованных вылетов на поиск и спасение.

3. Обеспечения мер авиационной безопасности на посадочных площадках.

Докладчик: начальник ОТБ ЗС МТУ Росавиации О.В. Белобрусов.

Довёл информацию по обеспечению мер авиационной безопасности на посадочных площадках. Обратил внимание, что не достаточно проработанная, а иногда и противоречивая нормативно-правовая база в сфере АОН является основной проблемой развития данной авиации в целом и отрицательно влияет на обеспечение ее безопасности. На сегодняшний день не существует нормативно установленных требований к обеспечению авиационной и транспортной безопасности на посадочных площадках. Следовательно не существует системы контроля за обеспечением данных мер со стороны уполномоченных государственных органов.

Организация авиационной безопасности на посадочных площадках, нормативно не регламентирована. Существующие Федеральные авиационные правила «Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории», утвержденные приказом Минтранса России от 4 марта 2011 г. № 69, не предусматривают требований по организации режимно-охранных мероприятий на посадочных площадках. Наличие специализированных охранных подразделений так же не предусмотрено.

В соответствии с ФАП-69, с 2011 года посадочные площадки не должны иметь инструкции по производству полетов в районе посадочной площадки. Этот документ заменяется аeronавигационным паспортом, который не описывает (в отличие от ИВПП) порядок организации режимно-охранных мероприятий.

Под действие Федерального закона от 09.02. 2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" посадочные площадки так же не подпадают. В связи с вышесказанным многие проблемные вопросы в организации и обеспечении авиационной безопасности при выполнении полетов с посадочных площадок остаются не решенными. Основными из них являются:

1. Отсутствие нормативных требований к оборудованию посадочных площадок в целях обеспечения авиационной (транспортной) безопасности (дифференцированных, в зависимости от местоположения площадки, объема перевозки и типов принимаемых воздушных судов);

2. Не отрегулирован вопрос порядка перевозки на воздушных судах АОН оружия пассажиров, изъятого на период полета, т.к. на некоторых типах воздушных судов, в силу их конструктивных особенностей, при перевозке оружия невозможно в полной мере исполнить требования совместного приказа ФСВТ России и МВД России от 30.11.1999 № 120/971.

1. По первому вопросу (нормативно установленные требования по АБ для посадочных площадок) в настоящее время проводится следующая работа:

В соответствии с существующим законодательством, обязанность по обеспечению мер авиационной безопасности на посадочных площадках, где нет служб авиационной безопасности (в соответствии с ФАП-128 и ФАП-29), является обязанностью эксплуатанта ВС и осуществляется непосредственно КВС. Контроль

исполнения данной функции эксплуатантом ВС имеется, данная деятельность регламентирована законодательством.

Воздушное судно должно находиться под постоянной надежной охраной (Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.94 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства», НОВС ГА-93).

Охрану ВС при базировке на посадочных площадках обеспечивает сторожевая охрана посадочной площадки. В этом случае пункт об организации охраны с назначением ответственности за обеспечение охраны, в обязательном порядке должен быть указан в договоре на использование посадочной площадки. Возможен вариант прямого договора на обеспечение охраны субъекта АОН с охранным предприятием. Для того чтобы данное требование фактически исполнялось, а не формально оставалось на бумаге, посадочная площадка должна располагать местом для размещения сторожа, охранным освещением, связью.

При кратковременной стоянке на посадочных площадках, воздушное судно может оставаться под самоохраной экипажа. В соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Требования по авиационной безопасности к эксплуатантам авиации общего назначения», утвержденных приказом Минтранса России от 27.03.2003 № 29 (далее – ФАП-29), при временной стоянке воздушных судов эксплуатанта АОН вне аэропорта, меры авиационной безопасности осуществляются командиром воздушного судна или назначенным им членом экипажа эксплуатанта АОН самостоятельно.

Воздушное судно, пассажиры и грузы в обязательном порядке должны пройти процедуру досмотра в целях безопасности (Воздушный кодекс РФ, Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 897 «О Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»). Досмотр на посадочных площадках, где отсутствуют сертифицированные службы авиационной безопасности (либо службы авиационной безопасности эксплуатанта АОН), осуществляются членами экипажа воздушного судна. Ответственность за организацию досмотра несет КВС (ФАП-29). Для исполнения данного пункта, зарегистрированные установленным порядком субъекты и эксплуатанты АОН имеют соответствующие инструкции и технологии. Необходимо отметить, что не снижается опасность использования террористами воздушных судов АОН в качестве оружия поражения, применения ими биохимических и радиоактивных веществ, перевозки террористов на объекты, перевозки оружия и наркотиков или другое использование в преступных целях.

Таким образом, законодатель предъявляя требования к эксплуатантам ВС, косвенно вынуждает эксплуатантов воздействовать, в рамках договорных обязательств, на владельцев площадок, заставляя тех организовывать охрану, освещение, пропускной режим и т.д. Но это сложный путь решения проблемы

Порядок перевозки оружия пассажиров на воздушном транспорте строго регламентирован требованиями «Инструкции о порядке перевозки воздушными судами ГА оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета»,

утвержденной совместным приказом ФСВТ России и МВД России от 30.11.1999 № 120/971 (далее – Инструкция).

Воздушное судно, не имеющее изолированных отсеков достаточной величины, а также изолированной от пассажиров кабины пилотов, и в силу конструктивных особенностей, не может перевозить оружие в строгом соответствии с требованиями Инструкции.

Владельцам легких и сверхлегких летательных аппаратов, при невозможности соблюсти требования совместного приказа ФСВТ России и МВД России от 30.11.99 № 120/971, настоятельно рекомендуется отказываться от перевозки оружия. Условия отказа прописать в инструктивных документах по авиационной безопасности.

Итоги совещания подвел директор Сибирского АПСЦ А.А. Лукьяненко. Он отметил, что совещание прошло в деловом, конструктивном ключе. Были затронуты важные вопросы как в обеспечении безопасности полетов, так и в обеспечении аварийных поисково-спасательных работ. Взаимодействие всех заинтересованных сторон предложено укреплять и развивать. Особенно было отмечено предложение по оснащению ВС АОН спутниковыми трекерами.

В заключении главный специалист отдела развития транспорта и инфраструктуры Минтранса НСО А.А. Гончарук отметил, что к сожалению в стране стратегии развития АОН нет, НСО с федеральным центром не разделили полномочия, а разработка системы обеспечения доходов находится в самом начале. Совещание прошло с пользой, поднятые проблемы нуждается в дополнительном анализе и обсуждении.

По итогам совещания принято Решение:

1. Рекомендовать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области активизировать работу по развитию авиации общего назначения в Новосибирской области, созданию сети посадочных площадок авиации общего назначения.

2. Рекомендовать владельцам ВС АОН оборудовать ВС радиомаяками или спутниковыми треками для эффективной работы аварийно-спасательных служб.

3. Сибирскому авиационному поисково-спасательному центру в срок до 20.02.2017 проработать вопросы взаимодействия с Новосибирским отделением АОПА - Россия с целью снижения необоснованных вылетов на поиск и спасение.

4. Директору ФГАОУ ДО ЦПСАП В.П. Михайлову:

- 4.1 В срок до 25.01.2017 довести до авиапредприятий информацию обо всех Программах дополнительного профессионального образования (повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки), разрешенных к реализации ФГАОУ ДО ЦПСАП и особенностях получения профессионального образования.

- 4.2 Организовать и провести летно-методическую конференцию с владельцами и пилотами легких и сверхлегких ВС АОН во 2-м квартале 2017 года целью обмена опытом летной эксплуатации.

5. С целью координации взаимодействия с Новосибирским отделением АОПА-Россия назначить в ЗС МТУ Росавиации специалиста, ответственного за работу с субъектами авиации общего назначения

6. Начальнику ОТБ ЗС МТУ Росавиации О.В. Белобрусову подготовить предложения о внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Требования к посадочным площадкам, расположенным на участке земли или акватории», утвержденные приказом Минтранса России от 4.03.2011 № 69, в части установления минимальных требований по организации режимно-охранных мероприятий на посадочных площадках силами их владельцев.

7. Начальнику ОИБП ЗС МТУ Росавиации А.А Балкину в первом квартале 2017 года организовать проведение кустового совещания по вопросам безопасности полетов и развития авиации общего назначения в г. Барнаул с привлечением представителей Администрации Алтайского Края, Минтранса России, Росавиации, членов Комиссии при Президенте Российской Федерации по развитию АОН, представителей АОПА России, контролирующих и правоохранительных органов.

И.о. начальника управления

В.В.Сороговец