

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**(ЗС МТУ Росавиации)**

**ПРОТОКОЛ**

**проведения методического совещания по вопросам обеспечения безопасности полетов при выполнении полетов в горной местности авиацией общего назначения и владельцами легких и сверхлегких воздушных судов**

21 сентября 2016 года

г. Горно-Алтайск

№ 15.28-5

В соответствии с поручением Федерального агентства воздушного транспорта от 14.07.2015 №02.2 - 2002 о проведении ежеквартальных кустовых совещаний с эксплуатантами авиации общего назначения и владельцами легких и сверхлегких воздушных судов в г. Горно-Алтайске Республики Алтай проведено методическое совещание.

**Президиум:**

Пальталлер  
Роберт Робертович  
Сороговец  
Вячеслав Викторович  
Кондратьев  
Николай Прокопьевич  
Роженко  
Алексей Сергеевич  
Костерин  
Владислав Валерьевич  
Чернокур  
Сергей Николаевич

Анкудинов  
Сергей Викторович

Букин  
Игорь Алексеевич  
Кулакова  
Айсулу Николаевна

Первый заместитель Председателя  
Правительства Республики Алтай  
И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации

Министр Регионального развития РА

Горно-Алтайский транспортный  
прокурор  
Старший помощник прокурора  
Республики Алтай  
Государственный инспектор отдела  
надзора за деятельностью АОН УГАН  
НОТБ в СФО Ространснадзора  
Заместитель начальника полиции по  
охране общественного порядка УМВД  
по РА

Начальник ГУ МЧС по РА

Начальник АМСГ Горно-Алтайск

Ситникова Татьяна Ивановна	синоптик 1 категории АМСГ Горно-Алтайск
Тарасевич Дмитрий Анатольевич	Заместитель директора филиала «Запсибаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
Пашнин Роман Михайлович	Заместитель начальника Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД
Балкин Александр Алексеевич	Начальник отдела ИБП
Таранов Геннадий Михайлович	ЗС МТУ Росавиации
Колесников Сергей Владимирович	Государственный инспектор
Белобрусов Олег Владимирович	Старший инспекторской группы в
Шмунк	аэропорту Барнаул
Татьяна Давыдовна	Начальник отдела ОИВП и АНО
Круглов Сергей Федорович	ЗС МТУ Росавиации
Кайгородов Александр Вячеславович	Начальник отдела транспортной безопасности ЗС МТУ Росавиации
	Генеральный директор
	ООО «Алтай Авиа»
	Генеральный директор
	ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск»
	Начальник пограничного управления
	ФСБ России по Республике Алтай

Присутствовали: 52 человека.

## ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

В соответствии с повесткой дня, утвержденной и.о. начальника ЗС МТУ Росавиации В. В. Сороговцом, участники совещания обсудили состояние безопасности полетов авиации общего назначения, особенности обеспечения мер авиационной безопасности на посадочных площадках, разобрали характерные ошибки, допускаемые пилотами ВС при полетах в горной местности, а также обсудили проблемы метеорологического обеспечения полетов на территории Республики Алтай.

Цель совещания:

- разбор основных ошибок и нарушений, приведших к авиационным происшествиям с воздушными судами авиации общего назначения при выполнении полетов в горной местности;
- обозначение особенностей организации подготовки и выполнения полетов в горной местности;
- доведение до пользователей воздушного пространства особенностей метеорологических условий в горной местности;

- обозначение особенностей организации подготовки и выполнения полетов в приграничной полосе;
- обсуждение вопросов транспортной безопасности при организации полетов с посадочных площадок и не контролируемых аэродромов.

## ЗАСЕДАНИЕ

1. Совещание открыл Р.Р. Палтталлер - Первый заместитель Председателя Правительства Республики Алтай. Отметил активное развитие авиации на территории Республики Алтай, сообщил о том, что при поддержке Президента и Правительства РФ выполнена масштабная реконструкция аэропорта с удлинением взлетно-посадочной полосы, введено в действие новое радиотехническое оборудование. Отметил значительное расширение географии полетов, открытие новых рейсов и новых направлений выполняемые региональной авиации, что является важной составляющей развития туризма в Республике Алтай. Обратил внимание участников совещания на необходимость поддержать развитие и обеспечить безопасность полетов авиации общего назначения.

2. С приветственным словом к участникам совещания обратился В.В. Сороговец - И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации. В своем выступлении положительно отметил развитие аэропорта и его выход на Федеральный уровень.

Особо отметил рост интенсивности выполняемых полетов авиацией общего назначения и владельцами легких и сверхлегких ВС в Республике Алтай и обратил внимание на обеспечение безопасности полетов в горной местности. По итогам проведенного анализа аварий отметил слабую подготовку летного состава, как основную причину авиационных происшествий.

3. Начальник отдела инспекции по безопасности полетов А.А. Балкин выступил с докладом по теме «Обеспечение безопасности полетов авиации общего назначения владельцами легких и сверхлегких ВС», в котором провел анализ авиационных происшествий за 2016 год, с указанием причин. Обратил внимание на излишнюю самоуверенность пилотов, неграмотные действия экипажа ВС при принятии решений в аварийных ситуациях.

4. Государственный инспектор Г.А. Таранов продолжил доклад по теме «Обеспечение безопасности полетов авиации общего назначения владельцами легких и сверхлегких ВС», в котором доложил об основных причинах авиационных происшествий, произошедших с участием авиации общего назначения и владельцев легких и сверхлегких ВС, выявленных комиссиями при проведении расследований авиационных происшествий.

5. Государственный инспектор аэропорта Горно-Алтайск В.В. Белоусов продолжил доклад по теме «Обеспечение безопасности полетов авиации общего

назначения владельцами легких и сверхлегких ВС». Отметил слабую натренированность командиров и пилотов ВС при выполнении полетов в горной местности и небрежное отношение к воздушному законодательству РФ, как основные причины авиационных происшествий.

Обратил внимание на системность нарушений, начиная с подготовки к полету (оценки метеорологических условий, аэронавигационных условий предстоящих полетов) и в период непосредственного выполнения полета (не учет минимально безопасных высот при полетах в горной местности, несоблюдение скоростных режимов полета ВС). Отметил низкую квалификацию пилотов, отсутствие тренажерной подготовки, отсутствие учета часов налета у пилотов и стажа работы в целом. Вынес предложение: допускать к полетам в горной местности после получения дополнительного допуска, через определенное время поле получения свидетельства пилота.

6. Заместитель начальника Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД Р.М. Пашнин выступил с докладом по теме «Организация планирования использования воздушного пространства», в котором довел требования нормативных документов по использованию воздушного пространства, технологию и порядок взаимодействия пользователей воздушного пространства с органами ЕС ОрВД.

7. Представитель пограничного управления ФСБ России по Республике Алтай выступил с докладом по теме «Особенности использования воздушного пространства приграничной полосы». В своем докладе обратил внимание на необходимость получения разрешения территориального органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации при использовании воздушного пространства приграничной полосы пользователями воздушного пространства.

8. Начальник АМСГ Горно-Алтайск А.Н. Кулакова выступила с докладом на тему «Метеорологическое обеспечение полетов на территории Республики Алтай», в котором доложила, что в рамках глобальной реконструкции аэропортового комплекса произведено техническое и программное переоснащение на АМСГ Горно-Алтайск, для сбора метеоинформации на ВПП установлено финское оборудование, создана синоптическая группа. В связи с увеличением объема работы, АМСГ Горно-Алтайск присвоен 1 разряд. Синоптики получили огромный опыт по прогнозированию погоды на Олимпийских Играх в г. Сочи. Обратила внимание на особенности метеорологического обеспечения полетов ВС в горных районах в части многообразия погодных условий на небольшой площади, соответствующей одному району прогнозирования.

В связи с тем, что участились случаи выполнения полетов и производства авиационных работ без получения метеоконсультаций, рекомендовала экипажам ВС обращать особое внимание на предоставляемую информацию о погодных

условиях. Обозначила проблемы информативной оснащенности, связанной с малым количеством гидрометеорологических станций, которые расположены на пониженных участках рельефа, из-за чего данные о высоте облачности не могут достоверно представлять обстановку в целом по территории Республики Алтай. Доложила об использовании дополнительных источников информации: ДМРЛ, Веб-камер, АМС ИМКЭС. Попросила оказать содействие во взаимодействии с аэропортом и получению информации по авиационным происшествиям.

9. Синоптик 1 категории АМСГ Горно-Алтайск Т.И. Ситникова продолжила доклад на тему «Метеорологическое обеспечение полетов на территории Республики Алтай». Доложила об используемом программном обеспечении и зональных прогнозах GAMET. Обозначила проблемы, возникающие в связи с использованием английского языка при прогнозах GAMET, как для синоптиков, так и для экипажа ВС.

10. Начальник отдела транспортной безопасности ЗС МТУ Росавиации О.В. Белобрусов выступил с докладом на тему «Особенности обеспечения мер авиационной безопасности на посадочных площадках». В своем докладе, он обратил внимание на сложную ситуацию с авиационной безопасностью на посадочных площадках, отсутствие в аeronавигационных паспортах посадочных площадок раздела касающегося авиационной безопасности. Отметил низкий уровень охраны ВС и проведения досмотра командирами ВС, невыполнение владельцами легких и сверхлегких, а также эксплуатантами АОН требований законодательных актов РФ в области авиационной безопасности. Информировал о правилах перевозки оружия, в соответствии с законодательством РФ.

11. Заместитель начальника отдела организации авиационно – космического поиска и спасания ЗС МТУ Росавиации А.В. Калина выступил с докладом на тему «организация АКПС в Республике Алтай». В своем докладе отметил увеличение количества поисково-спасательных работ на территории Республики Алтай, проведение которых осложняется из-за несоблюдения требований законодательства РФ. Обратил внимание на выполнение полетов без уведомления на использование воздушного пространства и несрабатывание АРМ при авиационных происшествиях.

#### **НА СОВЕЩАНИИ ОТМЕЧЕНО**

1. Активное развитие авиации на территории Республики Алтай, значительное расширение географии полетов, открытие новых рейсов и новых направлений выполняемых региональной авиацией, что является важной составляющей развития туризма в Республике Алтай.

2. Слабую натренированность командиров и пилотов ВС при выполнении полетов в горной местности и небрежное отношение к воздушному законодательству РФ, как основные причины авиационных происшествий.

3. Необходимость получения разрешения территориального органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации при использовании воздушного пространства приграничной полосы пользователями воздушного пространства.

4. Особенности метеорологического обеспечения полетов ВС в горных районах в части многообразия погодных условий на небольшой площади.

5. Проблемы информативной оснащенности, связанной с малым количеством гидрометеорологических станций, которые расположены на пониженных участках рельефа, из-за чего данные о высоте облачности не могут достоверно представлять обстановку в целом по территории Республики Алтай.

6. Сложную ситуацию с авиационной безопасностью на посадочных площадках, низкий уровень охраны ВС и проведения досмотра командирами ВС.

7. Выполнение полетов без уведомления на использование воздушного пространства и не срабатывание АРМ при авиационных происшествиях.

### **ПРИНЯТЫ РЕКОМЕНДАЦИИ**

#### **1. Руководителям региональных авиакомпаний, эксплуатантам авиации общего назначения.**

1.1. В периоды подготовки к работе в осенне-зимний, весенне-летний периоды в программу подготовки включать вопросы, касающиеся:

- особенностей выполнения полетов в горной местности;
- особенностей метеорологических условий в горной местности;
- порядка использования воздушного пространства приграничной полосы и соблюдения пограничного режима;
- порядка планирования использования воздушного пространства, представления планов полетов воздушных судов (уведомлений).

Указанные мероприятия проводить с принятием зачетов, с последующим допуском к выполнению полетов в горной местности.

1.2. Изучить с летным составом вопросы транспортной безопасности при производстве полетов с посадочных площадок и неконтролируемых аэродромов.

1.3. При принятии на работу специалистов летного состава предусматривать дополнительное обучение в авиационных учебных центрах по вопросам выполнения полетов в горной местности.

1.4. При подготовке и выполнении полетов использовать метеорологическую информацию, предоставленную официальными

метеорологическими органами (сведения об метеорологических органах опубликованы в АИП России).

**2. Владельцам легких и сверхлегких воздушных судов.**

2.1 При необходимости выполнения полетов в горной местности, проходить дополнительное обучение по особенностям выполнения полетов в горной местности.

2.2. Представлять планы полетов (уведомления) воздушных судов в соответствующие оперативные органы ЕС ОрВД.

2.3. Повторно изучить воздушное законодательство РФ в области транспортной безопасности.

2.4. Изучить вопросы соблюдения пограничного режима при выполнении полетов в воздушном пространстве приграничной полосы.

2.5. Использовать метеорологическую информацию, предоставляемую официальными метеорологическими органами.

**3. Главным операторам (старшим авиационным начальникам) гражданских аэродромов.**

3.1. Совместно с соответствующими аэродромными метеорологическими органами проверить соответствие Инструкций по метеорологическому обеспечению полетов требованиям Федеральных авиационных правил «Предоставление метеорологической информации для обеспечения полетов воздушных судов», утвержденных Приказом Минтранса России от 03.03.2014 №60.

3.2. По необходимости обеспечить необходимый запас авиационного бензина для заправок воздушных судов авиации общего назначения, владельцев легких и сверхлегких воздушных судов.

**4. Начальникам отделов ЗС МТУ Росавиации по направлениям деятельности.**

4.1. Взять под личный контроль реализацию указанных рекомендаций.

4.2. При возникновении вопросов административного характера по взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказывать содействие региональным авиакомпаниям, эксплуатантам авиации общего назначения, владельцам легких и сверхлегких ВС.

И.о. начальника управления

Расходчикова Юлия Александровна  
(383) 346-22-23

В.В. Сороговец