



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСАВИАЦИЯ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-50-09 Факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

05.08.2019 № ИСХ-25999/02

На № _____ от _____

Об организации контроля подготовки
организаций гражданской авиации
к выполнению и обеспечению полетов
в осенне-зимний период 2019 – 2020 годов

В рамках подготовки к обеспечению и выполнению полетов в осенне-зимний период необходимо обратить внимание на факторы опасности и связанные с ними риски, которые в прошедшем периоде 2018 – 2019 годов и других периодах привели к авиационным происшествиям и серьезным инцидентам:

1. Обледенение в полете и на земле.

В наибольшей степени факторы опасности, связанные с обледенением, влияют на безопасность полетов вертолетов. Причины авиационных происшествий с вертолетами обусловлены, как правило, таким фактором, как запоздалое принятие решения на выход из зоны обледенения, что приводило к отказам двигателей из-за попадания в газо-воздушный тракт льда (вертолеты типа Ми-8) или сильному обледенению остекления, что существенно усложняло выполнение посадки на подобранную с воздуха площадку (вертолеты типа R-44).

Для самолетов наибольшую опасность представляют случаи обледенения ППД из-за не включения их обогрева или образования наростов льда перед ППД, что приводит к индикации недостоверных значений скорости. Следует обращать особое внимание на организацию работ по наземному обслуживанию в части противообледенительной обработки (соблюдение «концепции чистого самолета»).

Отмечались инциденты с самолетами, связанные с обледенением воздухозаборников двигателей, кока и лопаток вентилятора, что приводило к срыву льда в газо-воздушный тракт и повышению вибрации при увеличении режима работы двигателей для взлета.

2. Столкновение с землей в управляемом полете.

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

Большинство подобных авиационных событий связаны с нарушением или отклонением экипажа воздушного судна (далее – ВС) от стандартных процедур при выполнении полета, в том числе:

непринятие или несвоевременное принятие решения об уходе на второй круг в условиях потери (отсутствия видимости) наземных ориентиров, а также при наличии или срабатывании предупреждающей сигнализации об умеренном сдвиге ветра;

продолжение полета по маршруту при отсутствии видимости наземных ориентиров на высоте ниже безопасной с ориентированием только по приемнику системы спутниковой навигации (этот фактор опасности в наибольшей степени характерен для полетов на вертолетах).

3. Выкатывание ВС за пределы ВПП при взлете и посадке. Посадка на незаданную ВПП (рулежные дорожки). Посадка вне ВПП.

Кроме ошибок летного состава в последние годы отмечается значительное влияние на причины подобных событий недостатков в деятельности операторов аэродромов, в том числе:

неготовность принять решение о временном прекращении полетов в сложных погодных условиях, не позволяющих произвести подготовку аэродрома к безопасному приему и выпуску воздушных судов;

формальное отношение к планированию, организации и контролю качества очистки искусственных покрытий от снега, льда, слякоти, а также посторонних предметов;

непринятие мер для обеспечения видимости разметки осевых линий и границ рулежных дорожек и ВПП (в том числе мест разворота на ВПП на 180°);

неиспользование возможностей светосигнального оборудования аэродрома для обеспечения контраста ВПП по отношению к другим объектам на аэродроме или в его районе;

отсутствие взаимодействия с органами ОВД и эксплуатантами ВС в целях своевременного выявления и устранения факторов, влияющих и могущих оказать влияние на безопасность полетов.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки авиапредприятий и аэропортов гражданской авиации, оперативных органов единой системы организации воздушного движения (далее – организации ГА) к работе в ОЗП 2019 – 2020 годов, направленной на обеспечение безаварийной эксплуатации ВС, другой авиационной техники, аэронавигационного оборудования и инфраструктуры аэропортов, аэродромных покрытий в возможных сложных метеорологических условиях (околонулевые температуры наружного воздуха, интенсивные осадки, в том числе в виде ледяного дождя, условия для наземного обледенения ВС), в условиях межсезонного размокания грунтовых аэродромов и площадок, а также миграции птиц, предлагаю:

1. Руководителям (начальникам) территориальных органов Росавиации, организаций гражданской авиации центрального подчинения Росавиации:

1.1. Определить сроки (период) подготовки и контроля готовности организаций ГА, находящихся на территории деятельности территориального

органа Росавиации, к работе в ОЗП с учетом метеорологических условий, географических, климатических и региональных особенностей, а также срока готовности объектов транспортного комплекса (до 23.10.2019), установленного пунктом 8 Плана заседаний Комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на 2019 год, утвержденного заместителем Министра – председателем Комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Н.Ю. Захряпиным 15.11.2018.

1.2. Направить в адрес Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации:

до 30.08.2019 – информацию об установленных сроках (периоде) подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП;

до 18.10.2019 – отчеты с анализом недостатков в деятельности организаций ГА, выявленных в ходе контроля их готовности, и принятых (принимаемых) мерах по их устранению.

1.3. Организацию и проведение подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить в соответствии с положениями Методических рекомендаций по подготовке организаций гражданской авиации к работе в осенне-зимний (весенне-летний) период, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 29.10.2015 № 689.

Контроль готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить выборочно документарно либо совместить с плановыми проверками, проводимыми в целях подтверждения их соответствия требованиям федеральных авиационных правил (выездная проверка).

1.4. В ходе проведения контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП обратить внимание на:

реализацию рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах и директивных письмах Росавиации (информациях по безопасности полетов) по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с ВС ГА в ОЗП, в том числе с учетом сведений, приведенных в приложении 4 «Проблемы безопасности полетов, факторы опасности и необходимые корректирующие действия, указанные в изданных в течение 2017 - 2018 годов приказах Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий» к Анализу состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации в 2018 году.

реализацию требований Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.1988 № 209, и рекомендаций Росавиации по предотвращению авиационных событий, связанных со столкновениями ВС с птицами и дикими животными, предложенных в Информации по безопасности полетов Росавиации № 8 (письмо от 28.05.2019 № Исх-17109/02);

реализацию мероприятий, направленных на предотвращение авиационных происшествий, связанных с несанкционированным выездом на ВПП (приложение к поручению руководителя Федерального агентства воздушного транспорта от 05.10.2016 № 1.02-16-ПОР), а также на исключение столкновения ВС с земной поверхностью или препятствиями в управляемом полете (CFIT), потери управляемости в полете и выкатываний за пределы ВПП при взлете и посадке;

наличие в авиакомпаниях методик выполнения видов полетов и авиационных работ с учетом климатических особенностей, районов их выполнения, выполнения членами экипажей технологии работ и взаимодействия в экипаже с учетом рекомендаций Росавиации, предложенных в Информации по безопасности полетов Росавиации № 3 (письмо от 22.02.2018 № Исх-4239/02);

изложение в Руководстве по производству полетов авиакомпании детально установленных процедур выполнения полетов в условиях обледенения, опасных явлений погоды, а также мероприятий по CFIT;

реализацию рекомендаций Росавиации, изложенных в Информации по безопасности полетов № 2 (письмо от 05.02.2019 № Исх-3054/02), Информации по безопасности полетов № 5 (письмо от 23.04.2019 № Исх-13342/04) и Информации по безопасности полетов № 6 (письмо от 13.05.2019 № Исх-14923/02) в части принятия дополнительных мер (мероприятий), направленных на содержание элементов летного поля в эксплуатационном состоянии, позволяющем обеспечить приемлемый уровень безопасности полетов на аэродроме;

реализацию рекомендаций Росавиации, изложенных в Информации по безопасности полетов № 3 (письмо от 25.02.2019 № Исх-5417/02), направленных на обеспечение безопасности пассажиров при осуществлении посадки и высадки из ВС с использованием трапов (телетрапов, автолифтов);

выполнение требований Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215 (оценка эффективности функционирования системы управления безопасностью полетов поставщика услуг);

выполнение в аэропортах технологии взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам, обратив особое внимание на предоставление в соответствии с требованиями подпункта з) пункта 1.1.10 приложения «Типовая фразеология» к Федеральным авиационным правилам «Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации» (приказ Минтранса России от 26.09.2012 № 362) и пунктом 2.5 раздела AD 1.2-2 Книги 1 АИП России органу ОВД информации о состоянии ВПП в виде качественной характеристики (расчетное (оценочное) сцепление);

организацию обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, в том числе антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, в строгом

соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области транспортной (авиационной) безопасности;

соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139, при планировании и выполнении полетов;

соблюдение требований трудового законодательства Российской Федерации (требований охраны труда).

1.5. По результатам проведенных проверок готовности к выполнению и обеспечению полетов в ОЗП провести методические совещания с участием руководителей организаций ГА, на которых обсудить результаты проверок и выработать согласованные меры по устранению замечаний (недостатков), выявленных в ходе проведения проверок.

1.6. Рекомендовать руководителям организаций ГА:

1.6.1. С учетом особенностей деятельности, географических, климатических и региональных особенностей определить перечень необходимых дополнительных мероприятий по подготовке к ОЗП.

1.6.2. В целях предотвращения возникновения очагов пожара в районе аэродрома, на объектах ОрВД, АПСЦ, РПСБ и прилегающих к ним территориях:

провести проверку соблюдения требований пожарной безопасности, состояния и исправности систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, имея в виду, что в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и персональная ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности возложены на руководителей организаций ГА;

сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности в аэропортах и на объектах ОрВД, АПСЦ и РПСБ;

обеспечить контроль приведения в повышенную готовность СПАСОП ГА в аэропортах;

организовать взаимодействие с территориальными подразделениями МЧС России и органами местного самоуправления по эффективному привлечению аварийно-спасательных формирований авиапредприятий к ликвидации очагов пожара.

1.6.3. Обеспечить готовность систем электро-, тепло- и водоснабжения на объектах ОрВД, РТОП и связи к работе в ОЗП.

1.6.4. Подготовить соответствующий персонал, оборудование и снаряжение, средства поиска и спасания к работе в ОЗП.

1.6.5. Информировать операторов аэродромов о проблемных вопросах и недостатках в обеспечении безопасности полетов на аэродроме с дальнейшим рассмотрением данных вопросов рабочими группами по безопасности на ВПП;

1.6.6. Операторам аэродромов при подготовке аэродромных покрытий исключить применение в качестве антигололёдных химических реагентов

материалов, качество которых не проверено в аккредитованных лабораториях отраслевых научных организаций и не включенных в «Перечень материалов, предназначенных для эксплуатационного содержания и текущего ремонта аэродромов», опубликованный на сайте Росавиации (<https://www.favt.ru/deyatelnost-ajeroporty-i-ajerodromy-materially-soderjaniya/>).

1.6.7. Создать неснижаемые запасы авиационных ГСМ, обеспечивающих бесперебойную работу аэропорта в течение не менее трех суток, противообледенительной жидкости для обработки ВС, гарантирующей возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков, химических реагентов для удаления обледенения с искусственных покрытий аэродромов, гарантирующих возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков и льдообразования в течение десяти суток, с целью обеспечения бесперебойной работы в межсезонный период и периоды пиковой интенсивности полетов, а также материально-технических средств для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах ОВД, РТОП и авиационной электросвязи.

Обеспечить ежедекадный доклад в Управление аэропортовой деятельности Росавиации о наличии в аэропортах химических реагентов и противообледенительной жидкости для обработки ВС в течение всего ОЗП.

1.6.8. В соответствии с рекомендациями ИКАО по результатам проверки Российской Федерации в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности организовать проведение занятий (текущей учёбы) с персоналом служб авиационной безопасности с особым вниманием на знания требований нормативных документов, регламентирующих деятельность в сфере транспортной (авиационной) безопасности, порядка действий при возникновении угрозы совершения или совершении акта незаконного вмешательства, а также знания технологий досмотра:

пассажиров и их ручной клади;

лиц, не являющихся пассажирами и проносимых ими предметов, при входе в охраняемые зоны ограниченного доступа;

груза и почты;

транспортных средств, включая предметы, находящиеся в данных транспортных средствах, которым предоставлен доступ в охраняемые зоны ограниченного доступа.

По окончании занятий осуществить проверку знаний в указанных областях специально назначенной комиссией с оформлением протокола.

2. Начальнику Управления инспекции по безопасности полетов до 30.10.2019 подготовить и провести инструктивно-методическое совещание с начальниками отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации и организаций гражданской авиации по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций ГА к работе в ОЗП 2019 – 2020 годов.

Принять участие в совещаниях с операторами сертифицированных

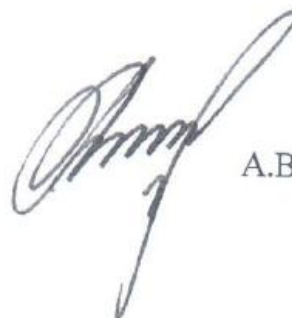
аэродромов по вопросам внедрения и функционирования СУБП (Курумоч, Емельяново, Домодедово).

3. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства, начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации, генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в срок до 01.11.2019 подготовить и провести на базе филиала «Татаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (г. Казань) методическое совещание по рассмотрению наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД, РТОП и связи, обобщению опыта работы и разработке профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ОЗП 2019 – 2020 годов.

4. Генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в период подготовки к работе в ОЗП рекомендовать руководителям центров ОВД привлекать к участию в итоговых конференциях по подготовке к ОЗП представителей авиакомпаний для обмена опытом с целью повышения качества аэронавигационного обслуживания полетов ВС и соблюдения установленного приемлемого уровня безопасности воздушного движения.

5. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации подготовить и до 31.10.2019 провести на базе ФКУ «Казанская РПСБ» (г. Казань) методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ», ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС», начальниками отделов АКПС территориальных органов Росавиации, начальниками координационных центров ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС» по вопросам подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ОЗП, организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности с использованием средств автоматизации.

6. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.



А.В. Нерадько